夏河县唐尕昂乡国土空间总体规划

(2021—2035年)

【公示版】

唐尕昂乡人民政府

夏河县自然资源局

2024年07月

目 录

CONTENTS

01 落实州县战略，确定唐尕昂目标战略定位

02 严守空间底线，构建国土空间总体格局

03 保护生态空间，构建全域生态安全格局

04 保障农牧空间，促进乡村振兴持续发展

05 统筹乡村布局，推动集镇村庄合理发展

06 保护历史文化，塑造藏族乡村特色风貌

07 完善支撑体系，打造宜居乡村社区生活圈

08 完善实施保障，提高空间综合治理能力

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，科学有序推进唐尕昂乡国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率、促进国土空间治理体系和治理能力现代化，依据《夏河县国土空间总体规划（2021-2035年）》，特编制《夏河县唐尕昂乡国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对县级国土空间总体规划的细化落实，是对乡域国土空间开发保护的总体安排和综合部署，是乡域绿色高质量发展的空间蓝图，是实施国土空间规划、开展各类国土空间开发保护建设活动的行动纲领。规划范围内，各类规划建设管理活动，均应符合本规划。

规划范围和期限

规划范围

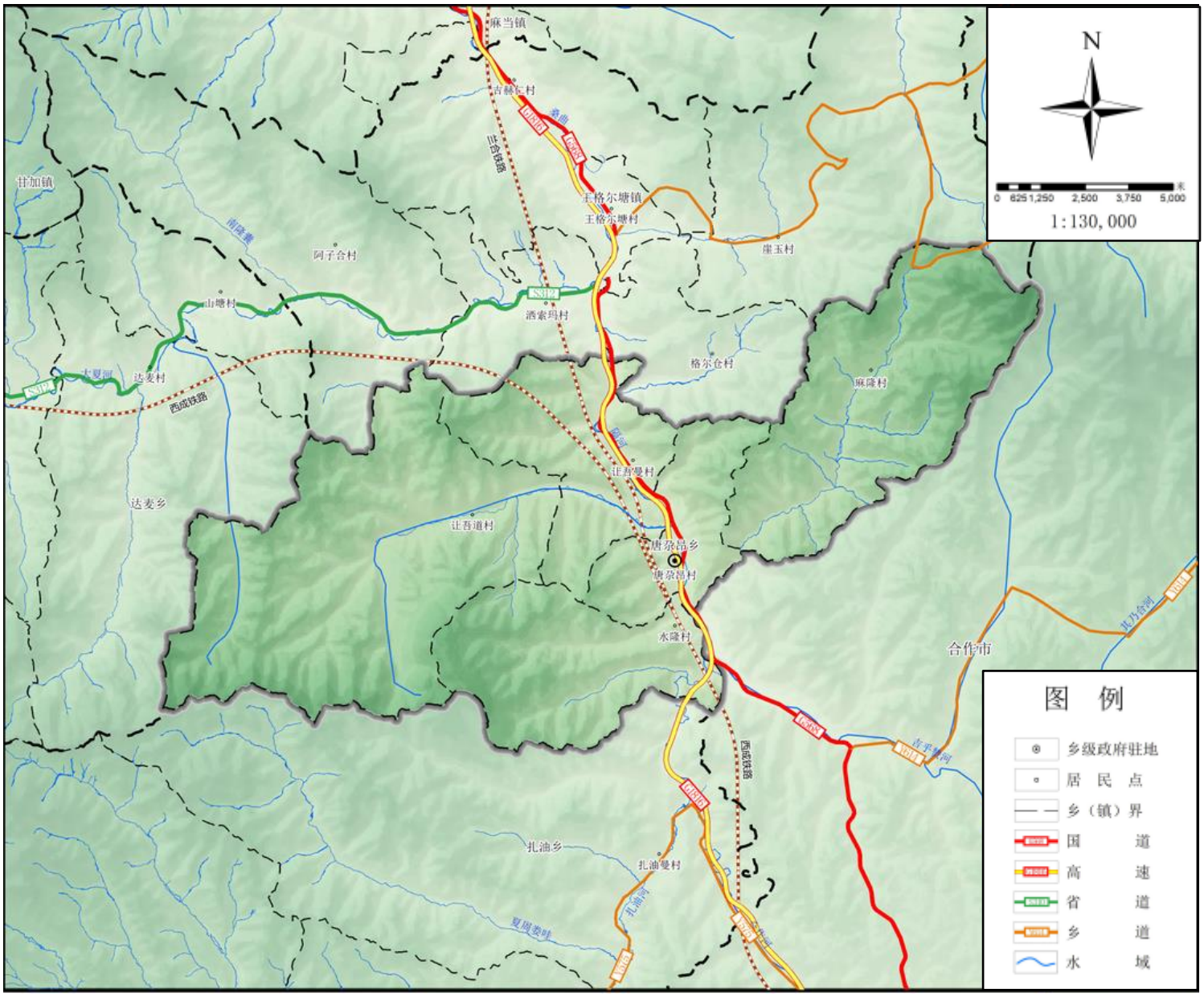
规划范围为唐尕昂乡行政辖区，分为乡域和乡政府驻地两个层次。

其中，乡域范围为唐尕昂乡行政辖区范围，包括唐尕昂村、水龙村、麻龙村、让吾道村、让吾曼村 5 个行政村，总面积约 20814.59 公顷；乡政府驻地位于唐尕昂村。

规划期限

规划期限为2021年至2035年。

近期：2021-2025年，远期：2026-2035年。



01

落实州县战略，确定唐尕昂目标战略定位

- 发展目标
- 发展定位

1.1发展目标

近期目标：2021-2025年

优化国土空间开发保护格局，初步形成主体功能约束有效、科学适度的国土空间总体格局； 国土生态空间得到有效保护和系统修复，生态保护红线得到严格落实； 国土安全韧性增强，基础设施得到有效完善提升； 国土空间利用更加高效； 历史文化空间得到有效保护和传承，民俗及非物质文化活动开展的场所得到保障。

中远期目标：2026-2035 年

国土空间开发保护格局更趋合理，保护修复取得重大进展，乡域更加安全健康，富有活力，国土空间利用效率、竞争能力、开放水平和持续发展能力大幅提升，长治久安和高质量发展的国土空间基础更加稳固，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。

1.2发展定位

总体定位

夏河县农旅融合发展乡

乡镇性质与核心功能定位

甘南铁路物流发展基地

突出唐尕昂的通道地位，围绕西成铁路货运站建设，打造夏河县铁路物流示范园区；突出高原特色种养殖产业的基础作用，种养循环发展，并突出国道的带动作用，打造国道服务驿站，促进农文旅融合发展。

02

强化底线管控，构建国土空间总体格局

- 三线落实与管控
- 国土空间总体格局
- 国土空间规划分区

2.1 三线落实与管控

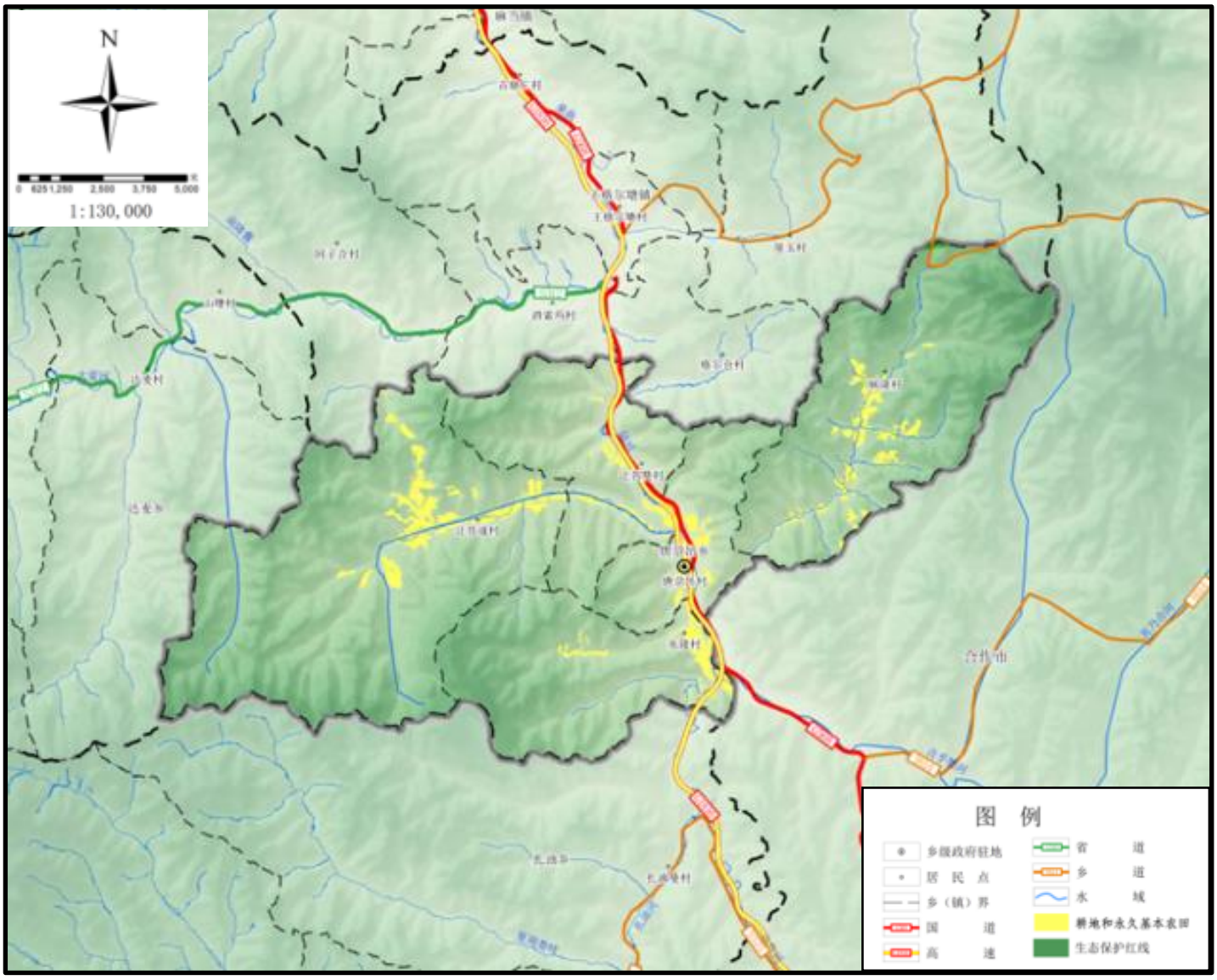
落实县级永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界划定成果，**严守生态保护红线、 严保永久基本农田**，筑牢黄河上游生态安全屏障，形成国土空间开发保护本底，全乡不涉及城镇开发边界。

527.00ha—
粮食安全底线

永久基本农田

0.01ha—
生态安全的底线

生态保护红线



2.2 国土空间总体格局

构建“一心、一节点、一轴、两线、四区”的国土空间开发保护总体格局。

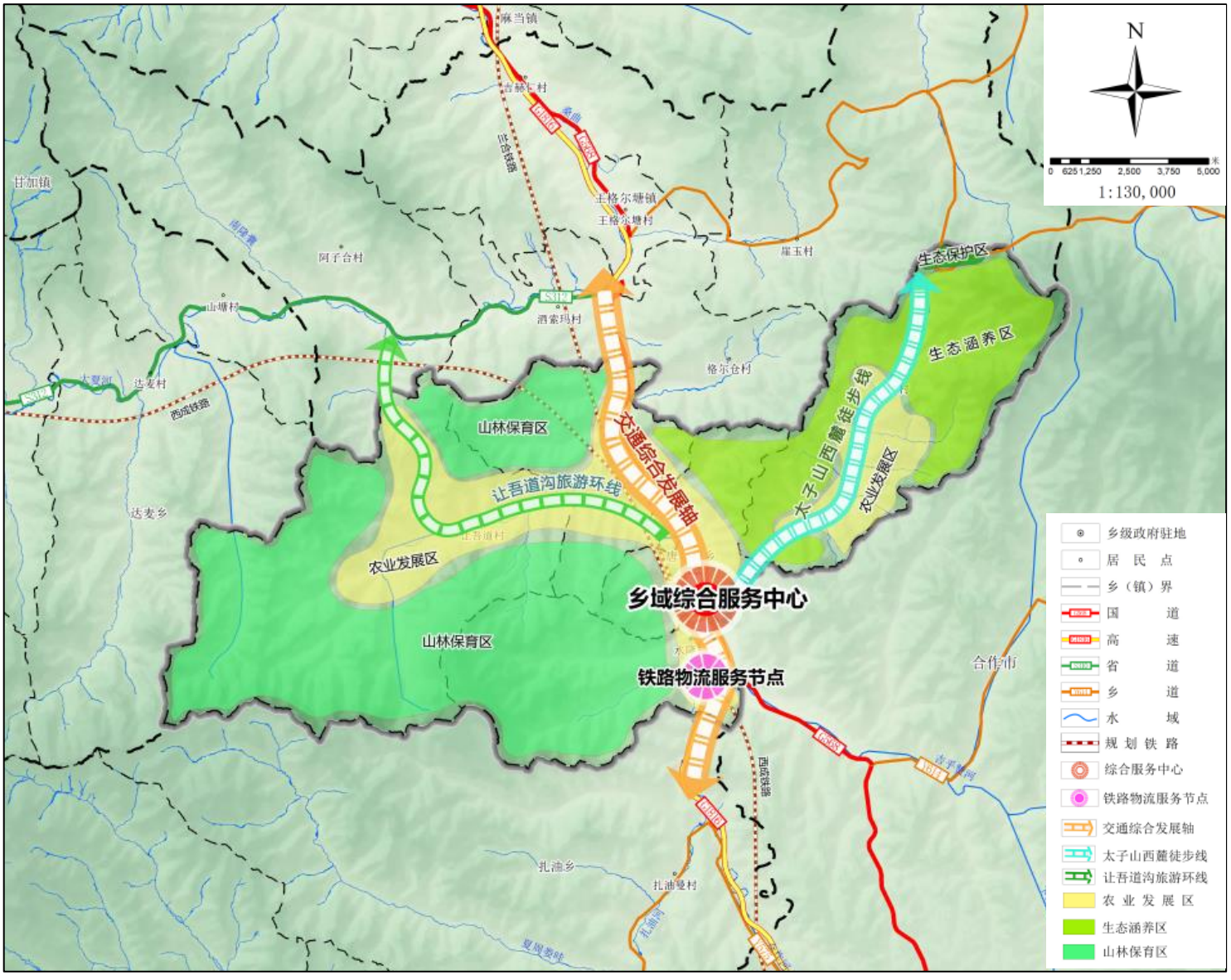
一心：乡域综合服务中心。

一节点：铁路物流服务节点。

一轴：交通综合发展轴。

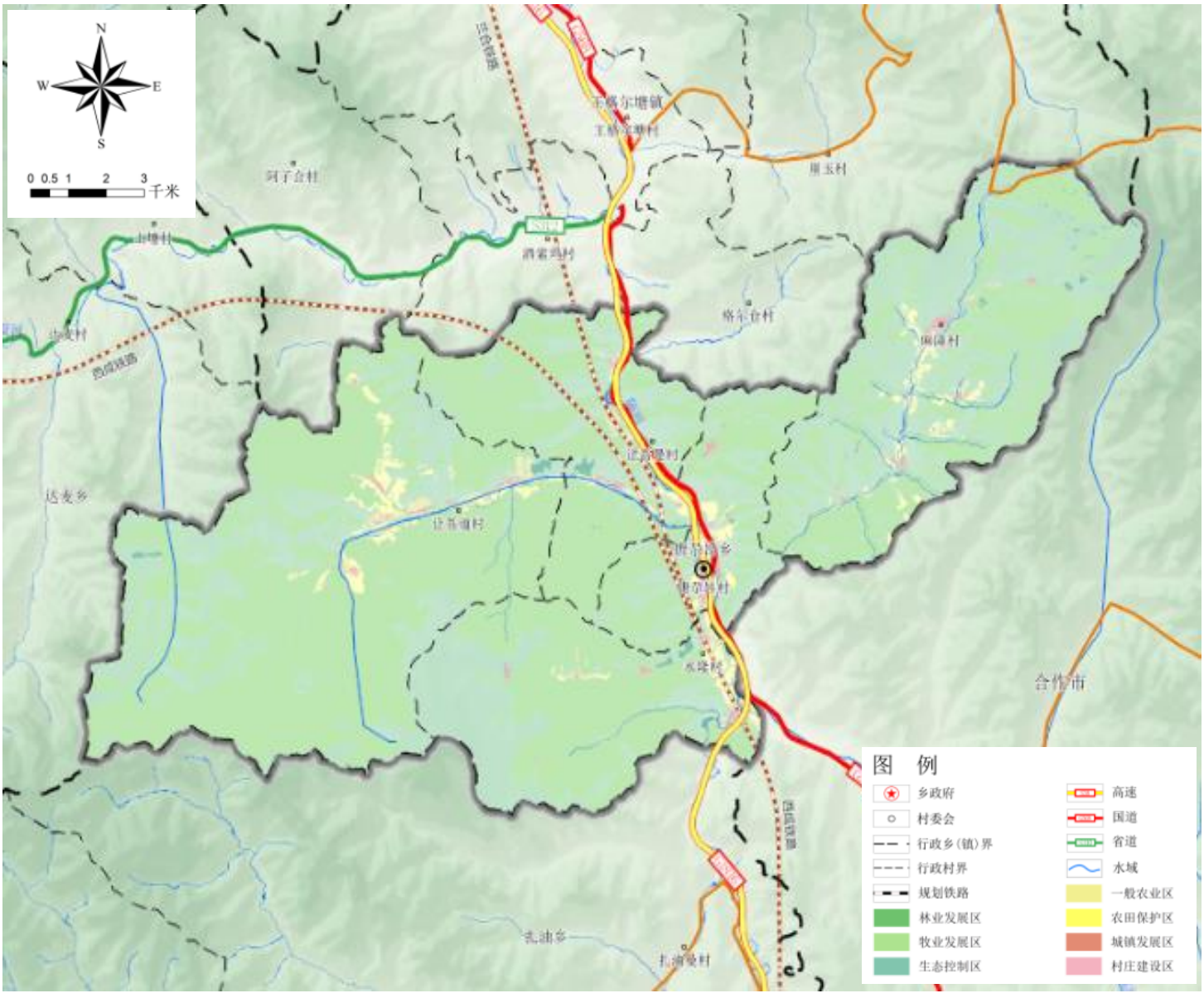
两线：让吾道沟旅游环线、太子山西山麓徒步线。

四区：农业发展区、山林保育区、生态涵养区。



2.3 国土空间规划分区

生态保护区	划生态保护区面积64平方米，均分布在乡域北部。生态保护区按照生态保护红线的要求进行管控，
生态控制区	生态控制区面积172.35公顷，主要分布在乡域内河道水面等区域。生态控制区内针对不同分区明确不同的准入条件，强化用途管制。
农田保护区	规划农田保护区面积583.69公顷，主要分布在G568沿线以及让吾道村、麻隆村河道沿线。农田保护区按照永久基本农田保护相关要求进行严格管控。
乡村发展区	划乡村发展区面积20061.37公顷，占全域面积的96.37%。包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。



03

筑牢生态屏障，加强全域生态整治修复

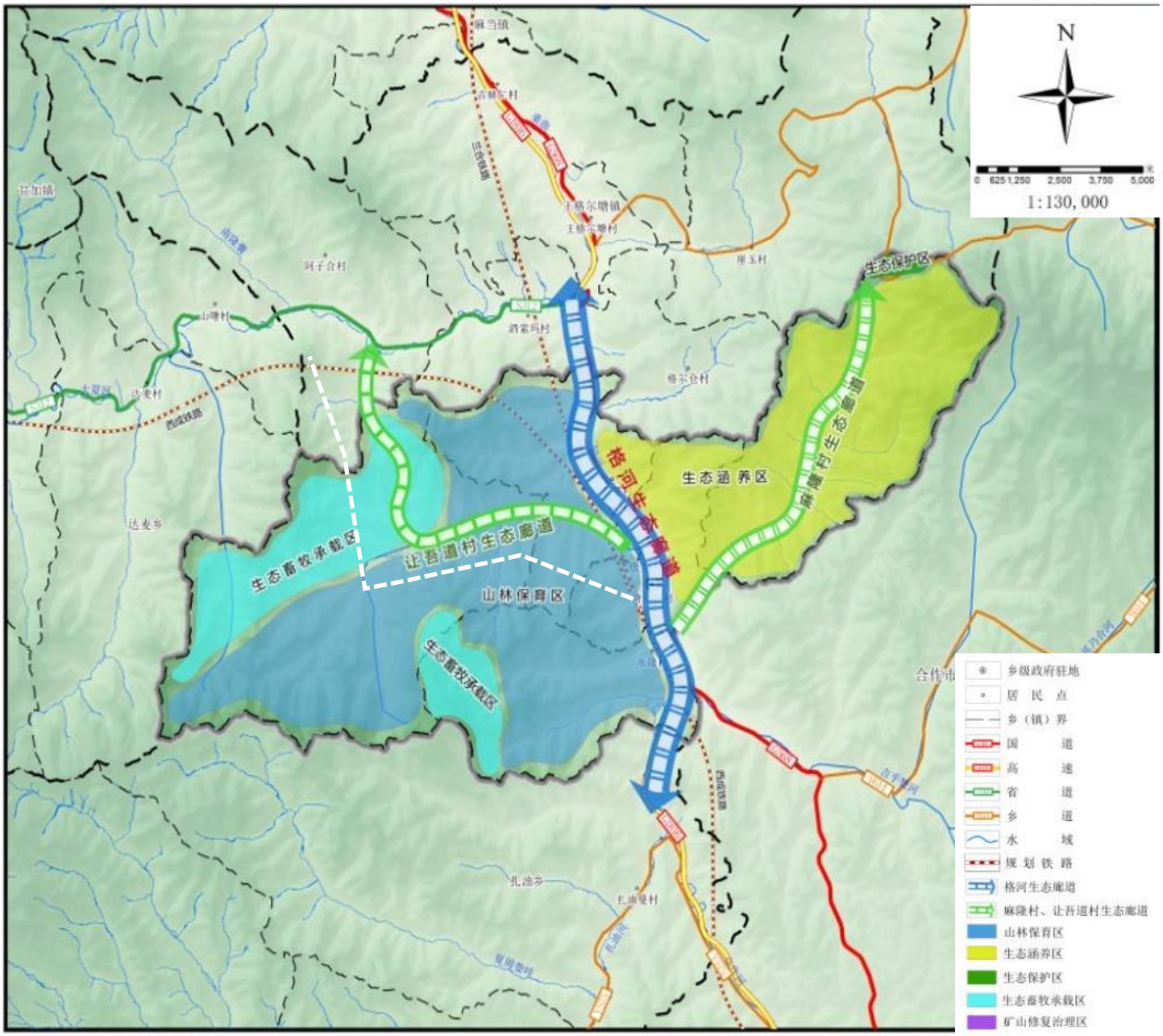
- 生态保护格局
- 加强各类自然资源保护
- 矿产资源保护与利用
- 分类推进全域生态修复

3.1 生态保护格局

构建“三区三廊”的生态保护格局

三区 山林保育区、生态畜牧承载区、生态涵养区

三廊 格河生态廊道、让吾道村生态廊道、麻龙村生态廊道



3.2加强各类自然资源保护

水资源保护 开发、利用水资源，应当兴利与除害相结合，满足城乡居民生活用水，从事水资源开发、利用、节约、保护和防治水害等水事活动，应当遵守经批准的规划；对唐尕昂乡日羌沟水源地保护区，采取相应的保护措施，防止水源枯竭和水体污染，保证城乡居民饮用水安全。

林地资源保护 加强天然林和公益林保护，推进森林的提质增效。严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。全面停止天然林商业性采伐，不得将天然林改造为人工林，不得擅自将公益林改为商品林，同时，巩固提升林地生态系统碳汇能力，加强重大林业有害生物防治。

湿地资源保护 禁止开（围）垦、排干自然湿地，永久性截断自然湿地水源；擅自填埋自然湿地，擅自采砂、采矿、取土；排放不符合水污染物排放标准的工业废水、生活污水及其他污染湿地的废水、污水，倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物；过度放牧或者滥采野生植物，过度捕捞或者灭绝式捕捞，过度施肥、投药、投放饵料等污染湿地的种植养殖行为。

草地资源保护 严格实行基本草原用途管制、征占用总额控制等制度，确保基本草原面积不减少、质量不降低、用途不改变。维护草地生态系统平衡。采取禁牧休牧、退牧还草、草原治虫灭鼠、补播、施肥等技术措施综合治理退化草场。划定放牧布局，规定严格的轮牧休牧时间，实现“以草定畜”，形成科学的放牧体系。

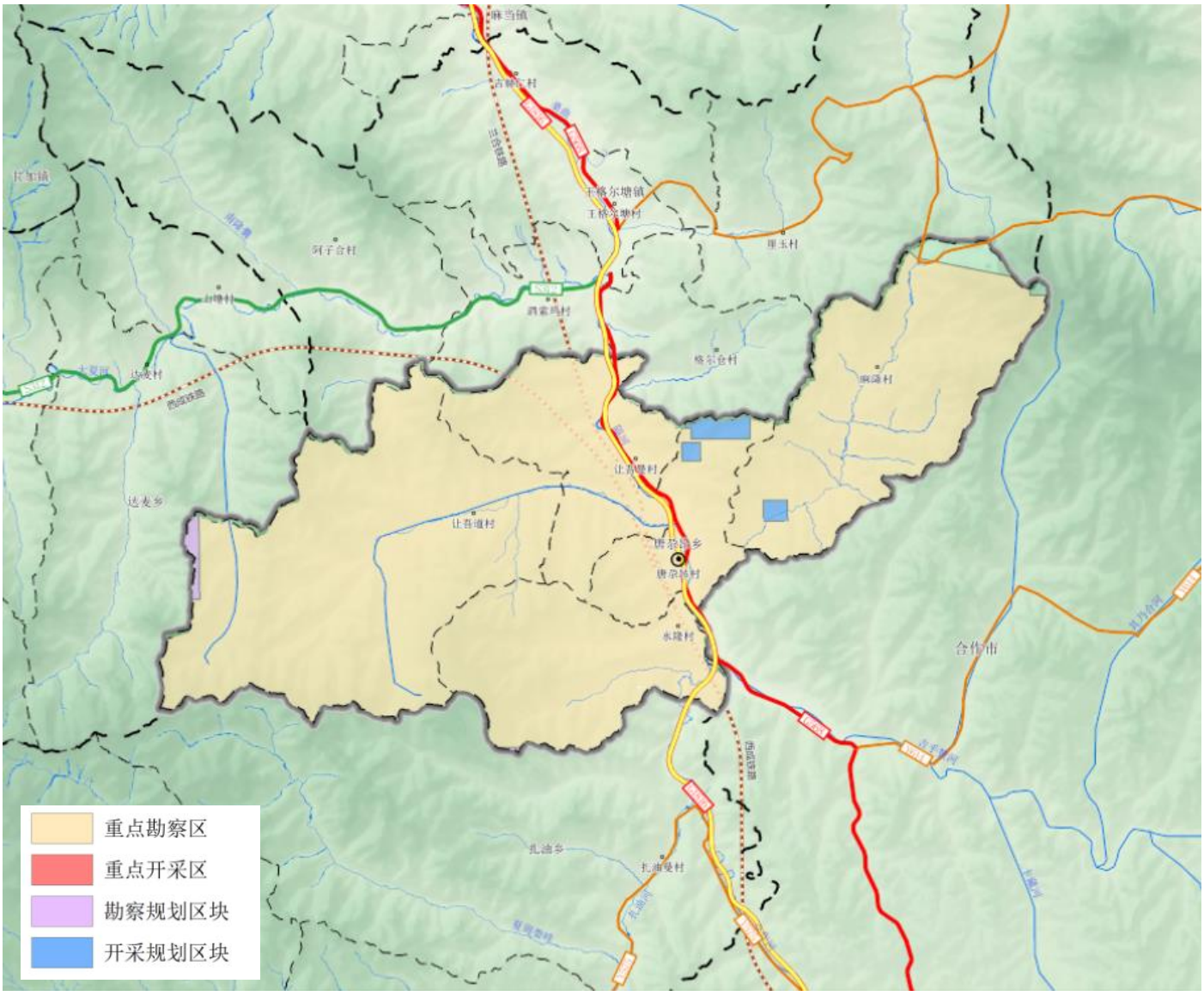
3.3矿产资源保护与利用

目标

到2035年，矿业发展空间布局进一步优化，矿产资源规模化、集约化和利用水平显著提升，矿业开发集中度、规模效益大幅提升，矿业结构和布局进一步优化。

落实重点勘查区

夏河—合作一带金重点勘查区已设探矿权，拟设探矿权，主要勘查矿种为金。落实一般开采规划区块，包括夏河县唐尕昂乡拉萨沟建筑用砂备选点、夏河县唐尕昂乡麻隆沟建筑用砂备选点。



3.4系统推进全域生态修复

生态修复目标

到2035年，全域生态空间格局优化，生态环境质量持续改善，山水林田湖草沙生态系统质量和稳定性增强。

主要任务	工程措施
加强对生态保护区的保护	甘南高原高寒草甸水源涵养生态保护区以自然恢复为主，严格管控人为活动，保护湿地草原的水源涵养补给生态功能。
稳步实施国土绿化与林地优化	结合天然林和生态公益林保护恢复工程，实施国土绿化行动。重点实施格河沿岸面山绿化建设工程和夏河县天然林保护修复工程等项目。
持续推进草原综合治理	针对乡域内草地退化区域，采取人工种草、草原鼠虫害防治、毒害草治理等措施，实施草原生态修复工程，重点实施退化草原生态修复等项目。
流域综合整治工程	对格河及其支流、饮用水源地等采取污染源防治、河道综合整治等措施，重点实施唐尕昂乡日羌沟水源地保护工程等项目。
积极推进矿山生态修复	开展历史遗留矿山修复治理，全面改善矿山地质生态环境。重点实施唐尕昂旧收费站西侧历史遗留采矿点、唐尕昂乡拉萨沟村民历史遗留采石点等项目。

04

保障农牧空间，促进乡村振兴持续发展

- 农林牧业发展格局
- 优化农牧业生产空间布局
- 构建农牧旅融合发展格局

4.1 农林牧业发展格局

构建“一带三区多基地”农牧业发展格局

一带

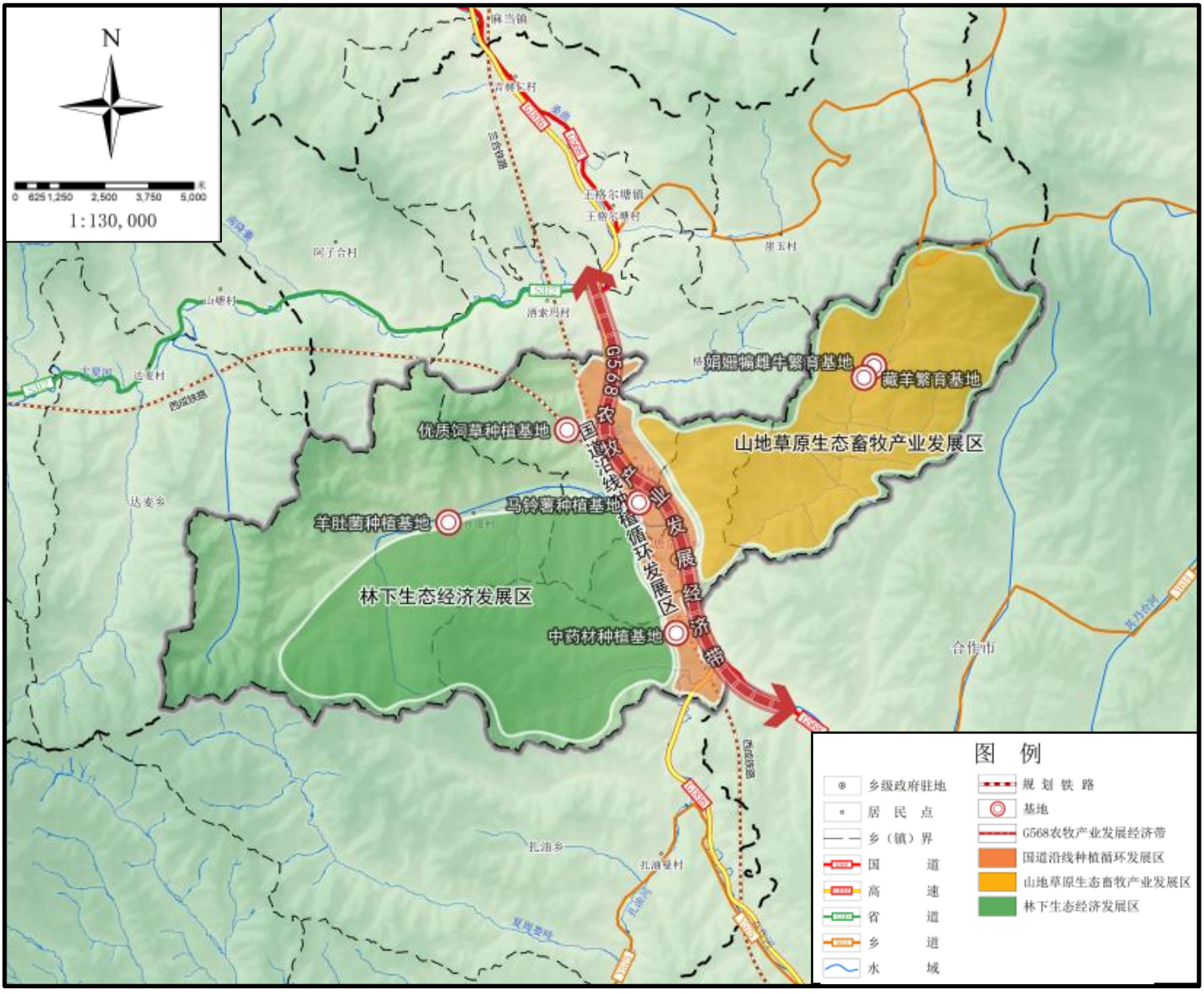
- G568 农牧产业发展经济带

三区

- 山地草原生态畜牧产业发展区
- 国道沿线种植循环发展区
- 林下生态经济发展区

多基地

- 羊肚菌种植基地
- 马铃薯种植基地
- 中药材种植基地
- 优质饲草种植基地
- 娟姗犏雌牛繁育基地
- 藏羊繁育基地



4.2 优化农业生产空间布局

坚持产业增效、农民增收、生态增值，构建“以畜牧业为基础、特色种植业为主导、旅游业为辅助”的产业发展体系。以“生态优质、高效绿色、循环发展”为理念，强化科技支撑，优化种养结构，提高现代农牧业综合生产能力和市场竞争力。

农旅融合产业发展体系

优化畜牧业结构 ＋ **加强畜牧基础设施建设** ＋ **乡村康养体系**

发展特色生态畜牧业，结合区域资源特点，培育具有地方特色的畜牧品种和产品，提高市场竞争力。推进畜牧业现代化，应用现代科技手段和管理模式，提高畜牧业的精细化管理水平和生产效率 。

改善牲畜圈舍条件，建设牲畜暖棚、生产用房等，提高畜牧业防灾抗灾能力。完善草原水利建设，合理利用水资源，确保畜牧业生产的正常进行。

将农业、林业、畜牧业与县域旅游产业相结合，拓展乡村的文化、休闲、康养等多种功能，开发更多具有地方特色的旅游产品，提高旅游发展的吸引力和竞争力，实现一二三产融合发展

＋

智慧/数字牧场

依托优质牧草资源，发展复合饲料，培育娟姗犏雌牛藏羊繁育、育肥、加工“三位一体”的畜牧业发展格局，做大做强肉类加工业、改造提升乳制品加工业、培育壮大特色产品加工业。

生态畜牧循环产业体系

4.2 优化农业生产空间布局

智慧牧场发展引导

进一步探索畜牧业4.0时代，打造智慧牧场体验基地，多措并举发展农牧产业，有效巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、畜牧业发展和草原生态保护相互协调、农牧户分散经营如何与广阔市场有效对接等重点难点问题。

培育优良牛羊品种

优质饲草种植基地

娟姗犏雌牛繁育基地

藏羊繁育基地

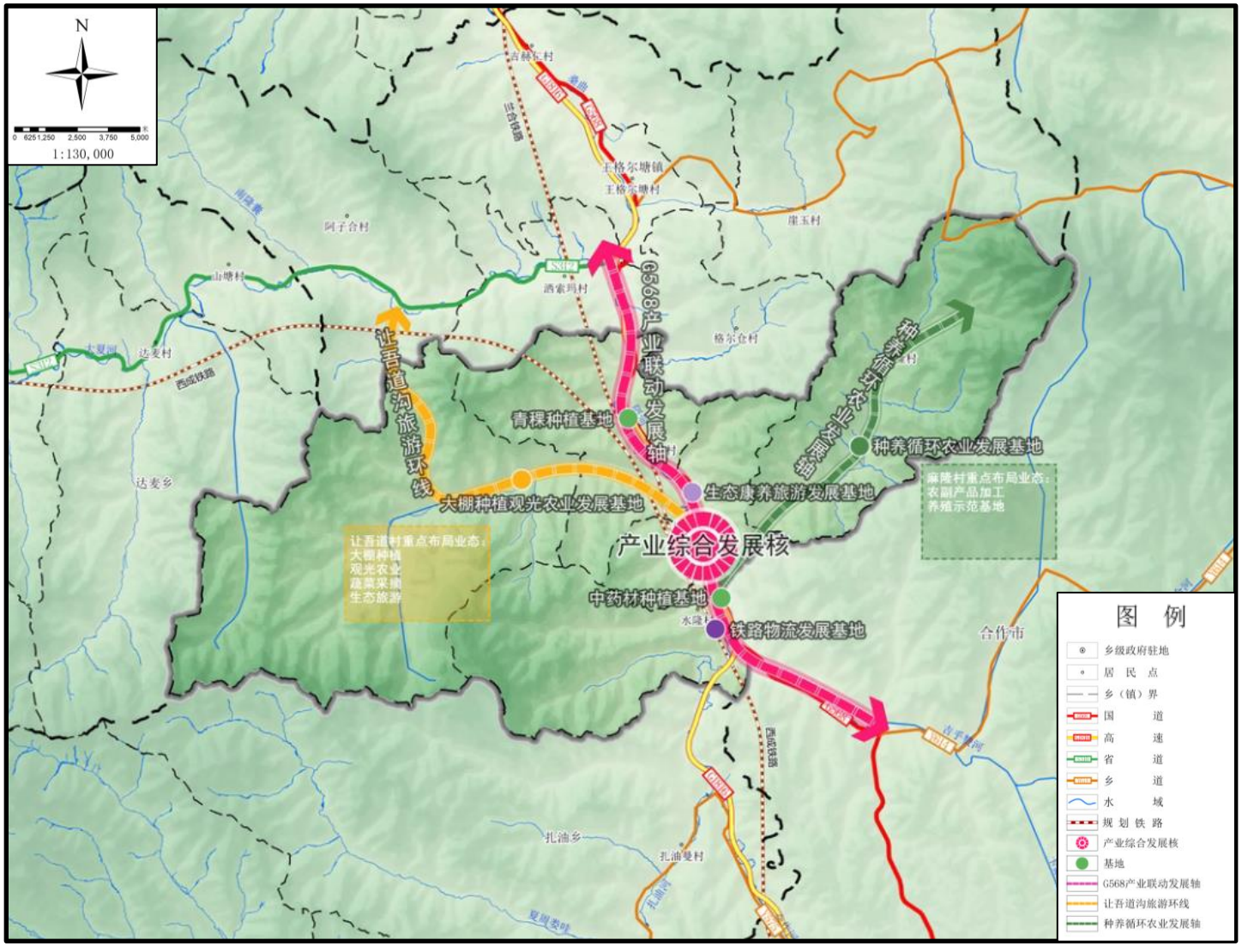
4.3 构建农旅融合发展格局

王格尔塘镇 | 唐尕昂 | 麻当镇 | 西成铁路 | 兰合铁路支线 | G568 | G1816

创新创业园区 | **铁路物流示范基地** | **国道服务驿站**

构建“一核两轴一线六基地”的农旅融合发展格局

一核	以乡政府驻地为中心，形成的产业发展综合发展核心。
两轴	G568 产业联动发展轴， 让吾道沟旅游环线，种养循环农业发展轴。
一线	让吾道沟旅游环线
六基地	大棚种植观光农业发展基地、种养循环农业发展基地、青稞种植基地、中药材种植基地、生态康养旅游发展基地、铁路物流发展基地。



05

统筹乡村布局，推动乡域乡村合理发展

- 统筹优化乡村空间布局
- 重点发展协调区规划
- 完善乡政府驻地功能

5.1统筹优化乡村空间布局

2025年	2035年
乡域常住人口0.27万人	乡域常住人口0.36万人
乡政府驻地常住人口300人	乡政府驻地常住人口350人

1、村庄分类引导

□ 差异化引导村庄分类发展，全面促进乡村振兴

依据特色资源、发展评价结果以及相关专项规划衔接分析，明确村庄发展类型，提出不同的发展策略。唐尕昂乡村庄类型主要为2类：

村庄分类	数量	主要构成
集聚提升类	3	唐尕昂村、让吾道村、麻龙村
其他类	2	让吾曼村、水龙村

2、乡村规模等级结构

□ 构建“乡政府驻地—中心村—基层村”三个规模等级

村庄等级	数量	主要构成
乡政府驻地	1	唐尕昂村
中心村	2	让吾道村、麻龙村
基层村	2	让吾曼村、水龙村

3、乡村职能定位

□ 形成综合服务型和农牧种养型两种职能类型

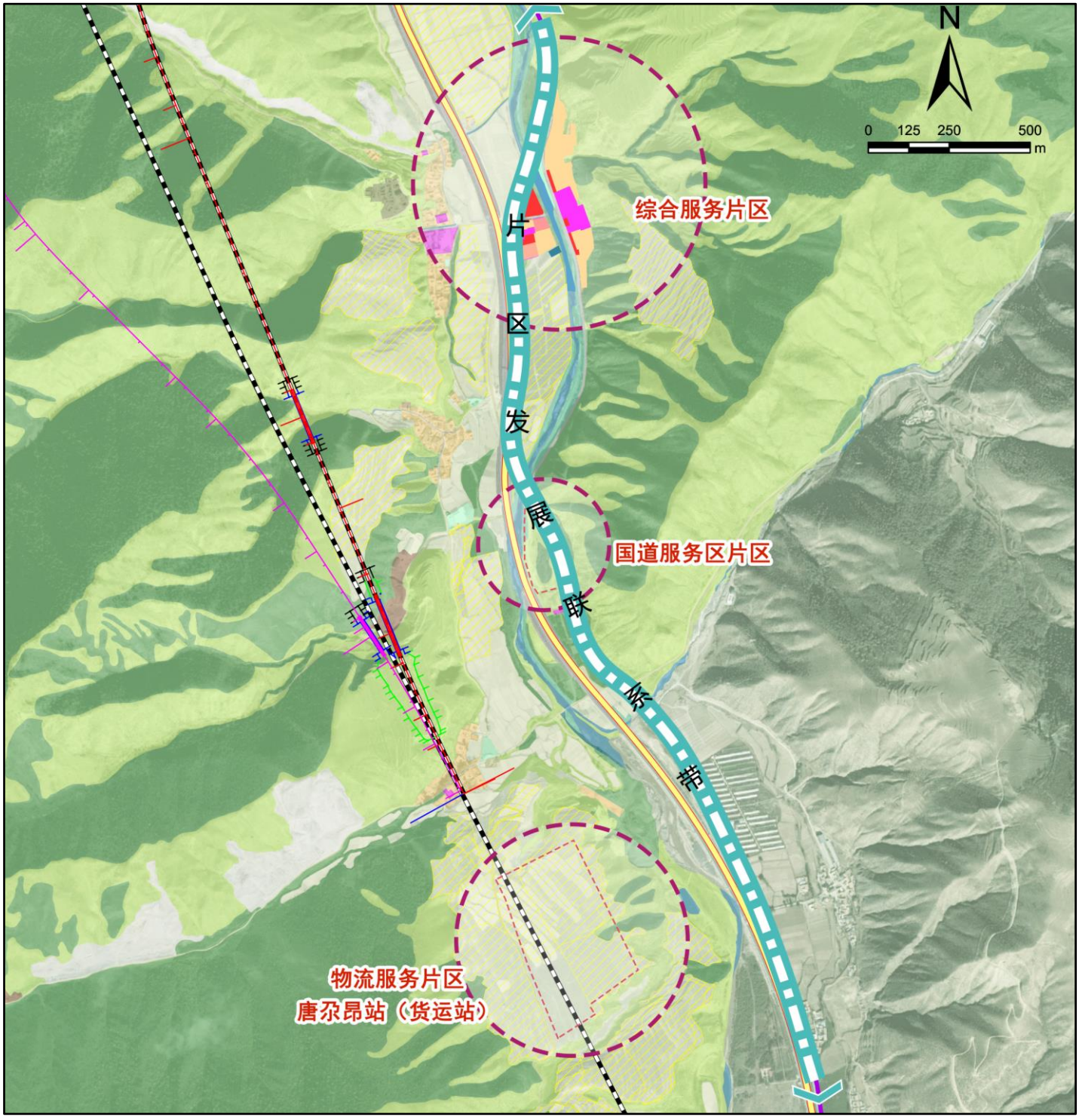
职能类型	主要构成
综合服务型	唐尕昂村
农牧种养型	让吾道村、麻龙村、让吾曼村、水龙村

5.2重点发展协调区规划

规划构建”一带三区“的区域协调发展格局

一带：依托过境公路的片区发展联系带；

三区：综合服务片区（以唐尕昂乡政府驻地为依托），国道服务片区（以生态停车场、餐饮、加油站等设施为依托），物流服务片区（以唐尕昂客运站为依托）



5.3完善乡政府驻地功能

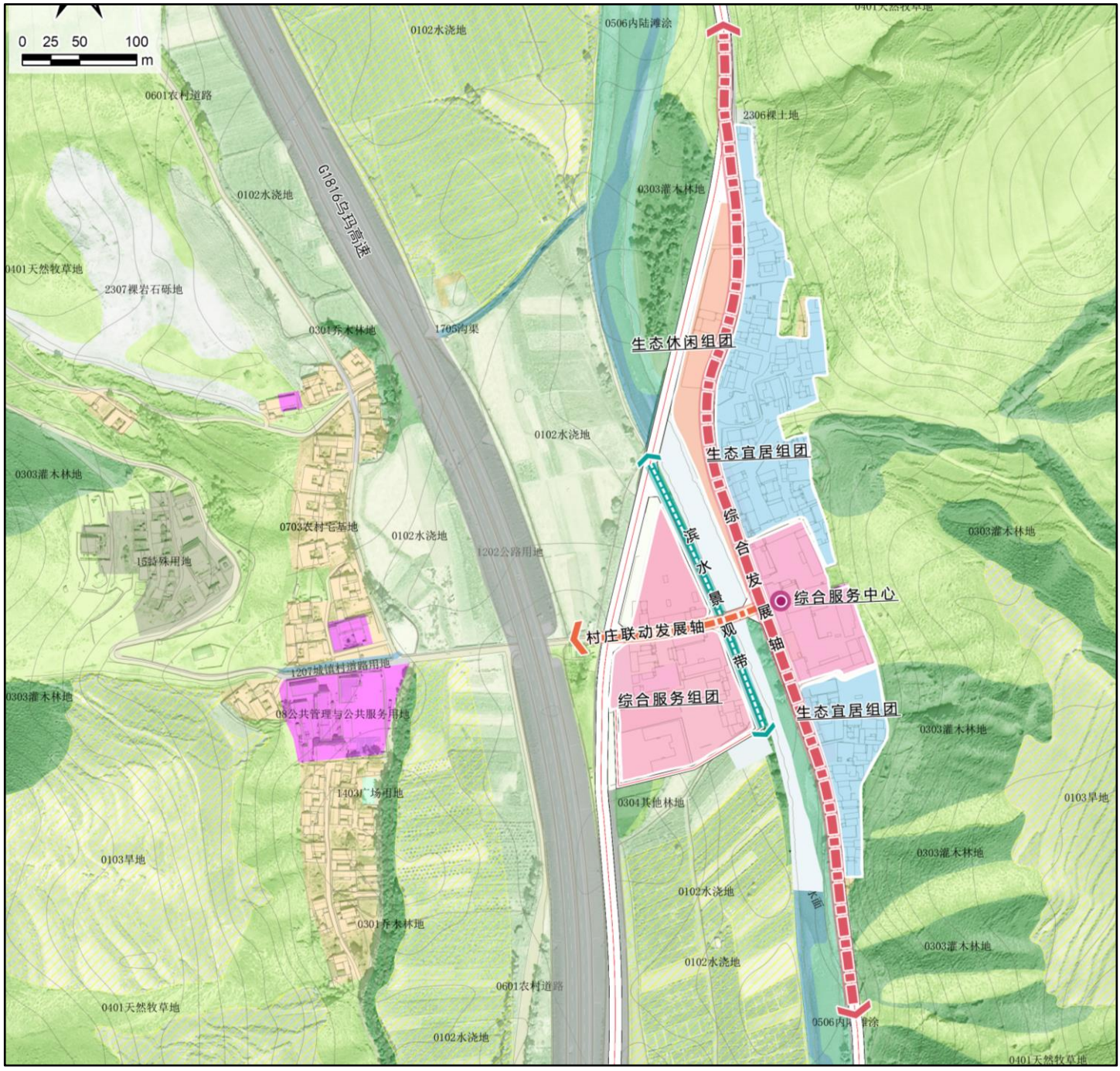
规划乡政府驻地构建“一心两轴、一带三组团”的空间结构

一心：以乡政府为中心的综合服务中心。

两轴：依托村庄南北向主干道的综合发展轴、依托村庄东西向主干道的村庄联动发展轴。

一带：依托新规划滨水干道的滨水景观带。

三组团：综合服务组团、生态宜居组团、生态休闲组团。



06

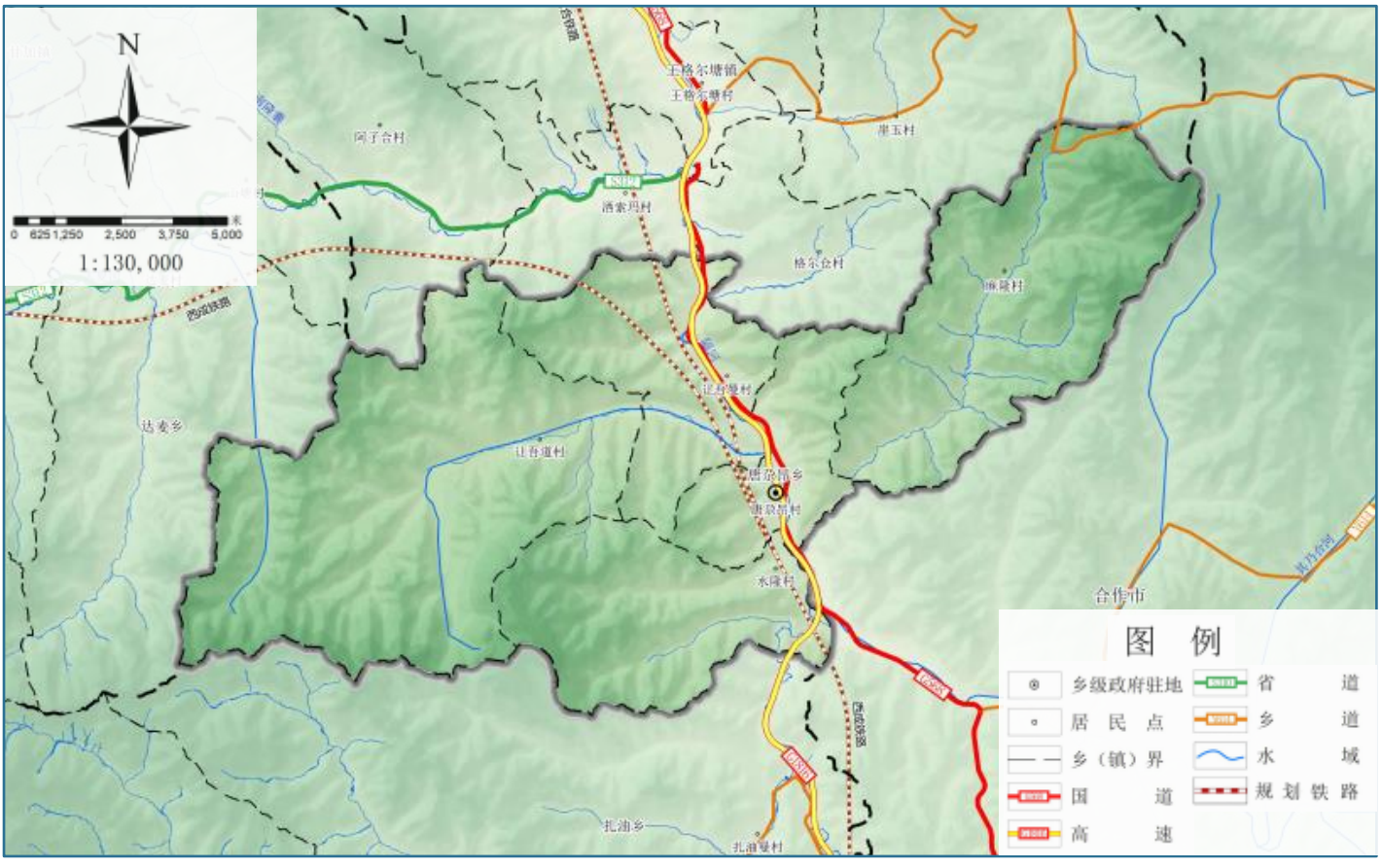
完善支撑体系，打造安全韧性美好人居

- 综合交通体系
- 公共服务体系
- 基础设施
- 防灾减灾

6.1综合交通体系

- 构建层次分明的公路体系
  - 落实兰合铁路、西成铁路建设
  - 形成“两纵”的公路网络建设
  - 推进农村公路网建设
- 建设服务乡村的物流体系
  - 推动乡域物流节点建设
  - 推动城乡配送协调发展
- 提供便捷的乡村公共交通服务
  - 完善乡村公交运输网络
  - 加快公交系统建设，提升综合服务能力
- 推进旅游交通建设
  - 完善综合旅游交通系统
  - 构建乡域游线网络体系

交通建设内容	
建设内容	铁路建设：兰州至合作支线铁路（夏河段）、西成铁路。
	物流服务设施：唐尕昂货运站及夏河物流片区（远景）。
	公路建设：G568过境交通国道服务片区。
	乡村道路：采用新材料对乡村道路进行特色化改造，提升道路两侧环境质量。



6.2公共服务体系

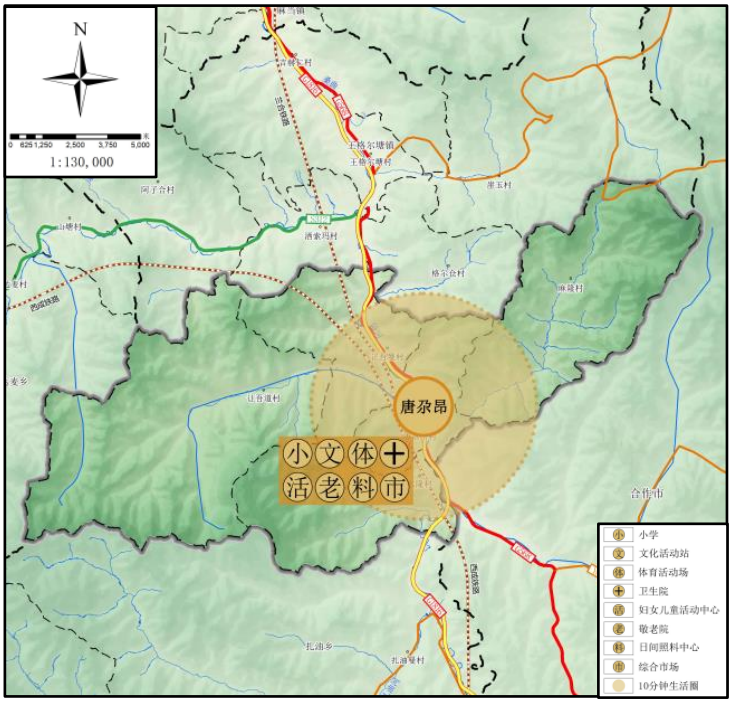
构建“乡集镇、村/组”两个社区生活圈层级

乡集镇层级

依托唐尕昂乡政府驻地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

村/组层级

依托行政村集中居民点或自然村/组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15min 可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



学有优教

现有幼儿园、唐尕昂乡中心小学和唐尕昂乡让吾道小学，初中就读于王格尔塘中学。规划改扩建现有小学，提升改造幼儿园，优化相关教育设施。

病有良医

现有唐尕昂乡卫生院。规划提升卫生院基础设施建设及附属工程建设项目，加强村卫生室基础设施建设。

老有颐养

无日间照料中心，规划结合村委会新建日间照料中心一处，中心，为村庄高龄老人提供日间看护与服务。

怡有适室

现各村组各有一处文化活动室，规划提升唐尕昂乡及各村组文化活动室，让吾道村新建公房一处。

健有佳所

现各村都已配置文化广场广场，规划提升各村组文化活动广场，完善相关配套设施，配置健身器材等。让吾道村和麻龙村各新建一处广场。

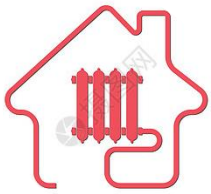
6.3基础设施

给水 至 2035 年，乡政府驻地以日羌沟水源地为主要供水水源，其他村以附近山泉水为主要供水水源，铺设供水管网模式采取较为经济安全的环状网和树状网结合模式，沿主要道路采用地下敢设方式。

排水 至 2035 年，乡政府驻地新建污水处理站，其他村设置小型污水处理设施。污水处理采取集中与分散相结合的方式，按雨污分流排水体制布局排水管网，全面收集污水，进行集中处理。

电力 至 2035 年，规划电源接自王格尔塘 110KV 变电站，提高农牧村供电质量。电力线路采用架空为主、地埋为辅的方式，优化主网架构，升级农村配网装备，提高供电保障能力。

通信 协调推进通信基础设施建设，加快移动通信网络、高速宽带传输网络等通信基础设施建设，实现 乡 政府驻地、行政村及部分自然村 5G 网络覆盖。



供热 至2035 年，乡政府驻地采用天然气、电能等供热设施供暖，提升改造乡政府驻地新建供热站。村庄推荐采用电能、生物能、太阳能等新能源采暖。

环卫 建设垃圾处理再利用环保点建设项目，乡政府驻地规划垃圾集中收集点2处，保留现状垃圾收集点3处；跟进相应配套设施、设备等建设，实现垃圾无害化处理，及时清理运送垃圾。

6.4防灾减灾

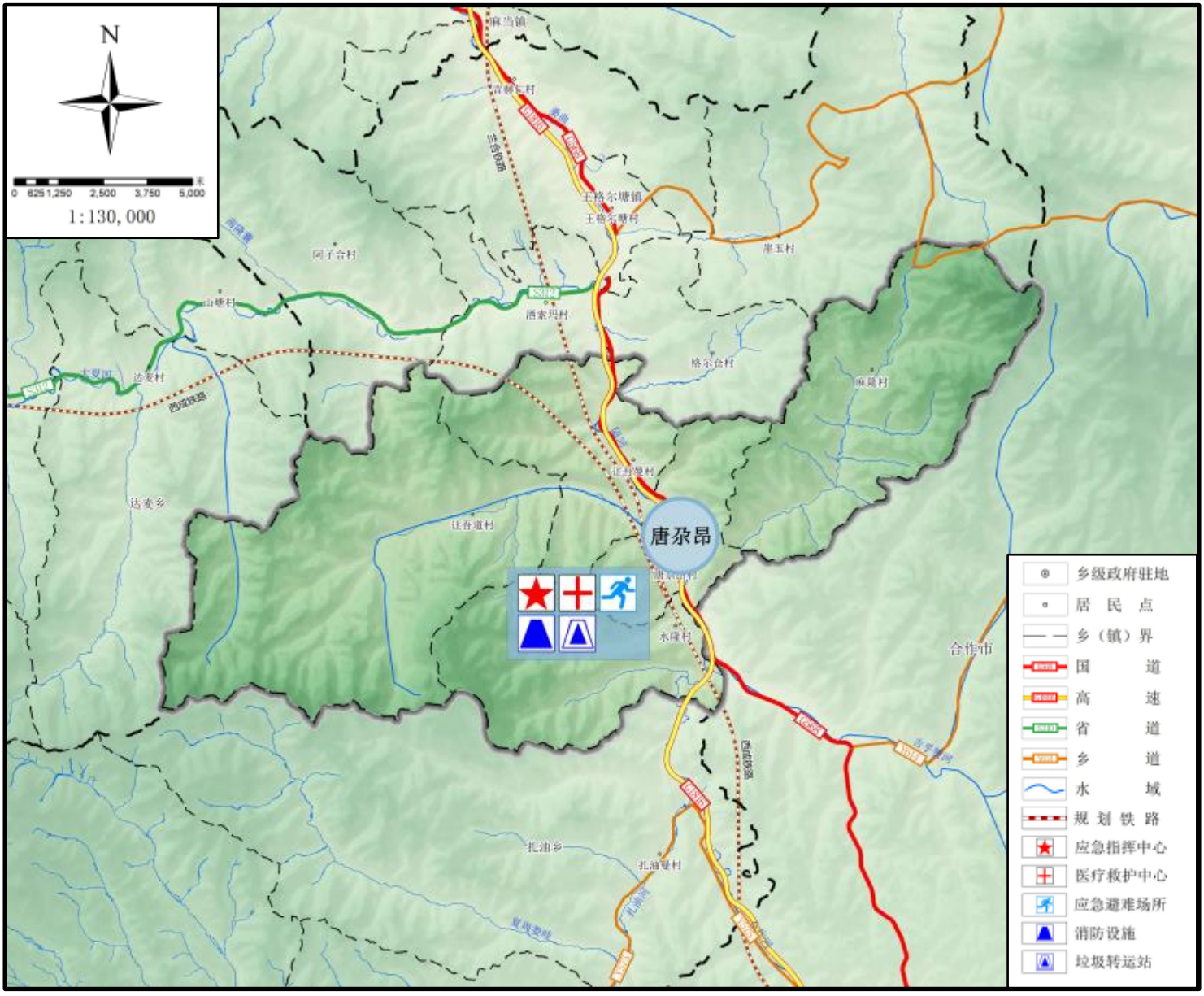
防洪排涝：到2035年，确定乡政府驻地防洪标准达到15年一遇，各村达到10年一遇；山洪防治标准按照10年一遇设防。提高城防体系标准和建设。

消防防护：在保留现状消防设施的基础上，实现各村组微型消防站全覆盖，建立健全消除事故隐患的制度机制。

人防工程：居民人防以就地疏散寻找掩体为主。

抗震避灾：确定唐尕昂乡地震基本烈度为Ⅶ度，重要的生命线工程等设施设施应提高一度抗震设防。

地灾灾害：乡域内共涉及滑坡1处，泥石流6处，不稳定斜坡1处，隔河沿线和让吾道村西南端风险等级为高风险区，让吾曼村北端和村域内的隔河南段风险等级为中风险区，其他区域为低风险区。



07

传承历史文化，塑造藏乡特色风貌景观

- 历史文化保护与传承
- 乡村特色风貌塑造

7.1历史文化保护与传承

2处 县级文保单位（麻龙寺、扎西南杰林寺）

【历史文化保护线】

麻龙寺、扎西南杰林寺以围墙为界向外10米划定保护范围，保护范围外50米范围划定建设控制地带。历史文化保护线范围应按照《中华人民共和国文物保护法》《甘肃省文物保护管理条例》等法律法规相关要求实施严格保护。重视并加强考古工作，积极做好对地上地下不可移动文物的普查、升级、公布工作。

乡村特色风貌

结合唐尕昂乡唐尕昂村、让吾道村、麻龙村、让吾曼村、水龙村自然环境及地域分布特征，按照集聚提升类（唐尕昂村、让吾道村、麻龙村）、其他类（让吾曼村、水龙村）村庄开展景观风貌引导，从村庄整体景观环境、建筑风貌、公共空间等方面开展风貌引导。

村庄类型	大类	要素	要求
集聚提升类（唐尕昂村、让吾道村、麻龙村）	大地景观风貌	田园风貌	延续肌理，整洁田园，美化提升。
		水域风貌	河畅水清，岸绿景美，结合村庄内部或周边水体建设小广场、小游园等，配套必要的休闲设施。
		山林风貌	生态维育，注意村庄和山林之间的缓冲景观塑造。
		草原风貌	保护和恢复草原生态，保护和恢复草原植被；乡村建筑应尽可能地融入草原自然环境，采用与草原风貌相协调的建筑风格和材料。
	农房建筑风貌		农宅建筑风格、形态、体量、色彩、材质符合乡村特色；充分利用原有空间，与村庄整体风貌相协调。
	公共空间风貌	空间环境整治	整治断壁残垣、清理乱堆乱放、拆除乱搭乱建
		空间景观提升	村民广场、文化场地应突出地域特色，通过景观小品，铺装样式等形式体现当地风土民俗。
		村庄入口与标识塑造	突出当地文化，应尽量就地取材，丰富入口功能性。
	道路环境风貌		路面平整，边沟通畅、养护良好、安全便利
	农业设施风貌		农业设施的体量、材质、色彩等应体现生态环保和乡土味道；不宜采用与周边环境差异较大的材质和色彩
其他类（让吾曼村、水龙村）	大地景观风貌		突出山体修复；突出乡村河道整治；突出农田生态修复、治理农田土壤酸化、加快提升耕地质量
	农房建筑风貌		整治影响景观的棚舍、残破或倒塌的墙体、清除临时搭盖、美化影响村庄空间外观视觉的外墙、屋顶、窗户、栏杆等。
	公共空间风貌		房前屋后、道路、绿化带、花坛、公共场所等要干净整洁，无污水溢流、无散落垃圾，生产生活用品集中有序无害存放。
	基础设施提升		原则上不进行大规模基础设施和公服项目建设，宣传栏、广告牌等设置规范，整洁有序，村内无乱贴乱画现象。

08

完善实施保障，提高空间治理能力

- 规划传导和实施保障

规划传导和实施保障

落实上位规划 | **传导村庄规划** | **对接相关专项规划**

制定近期建设计划

建立规划事实机制

近期建设规划与国民经济和社会发展规划协同编制，年限一致，确定近期控制，引导空间发展的原则、措施，以及实施国土空间总体规划的发展重点、建设时序和建设项目。

01 确定近期建设项目

为强化自然资源要素统筹，近期建设规划应当包括土地储备出让、林地占用、基础设施、公共服务设施、住房建设以及生态环境保护等内容。

02 细化年度实施计划

细化落实近期建设规划的内容，明确年度用地用海用林等空间需求，以及各类建设项目落地安排。

建立规划动态监测评估预警和考核机制

完善规划监测评估和动态维护机制

建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制。建立“一年一体检，五年一评估”的定期评估机制，加强规划实施监管。

切实落实公众参与

及时将数据库纳入国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督系统。建立规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度。建立国土空间规划实施责任制和考核评价制度。保障规划落地实施。

健全监管与考核机制

推进公众参与的法制化和制度化。加强对国土空间规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。