

夏河县吉仓乡国土空间总体规划

(2021—2035年)

【公示版】

吉仓乡人民政府
夏河县自然资源局

2024.07

目录

CONTENTS

01 | 落实州县战略，确定吉仓目标战略定位

02 | 严守空间底线，构建国土空间总体格局

03 | 保护生态空间，构建全域生态安全格局

04 | 保障农牧空间，促进乡村振兴持续发展

05 | 统筹乡村布局，推动集乡村庄合理发展

06 | 保护历史文化，塑造藏族乡村特色风貌

07 | 完善支撑体系，打造宜居乡村社区生活圈

08 | 完善实施保障，提高空间综合治理能力



● 规划范围

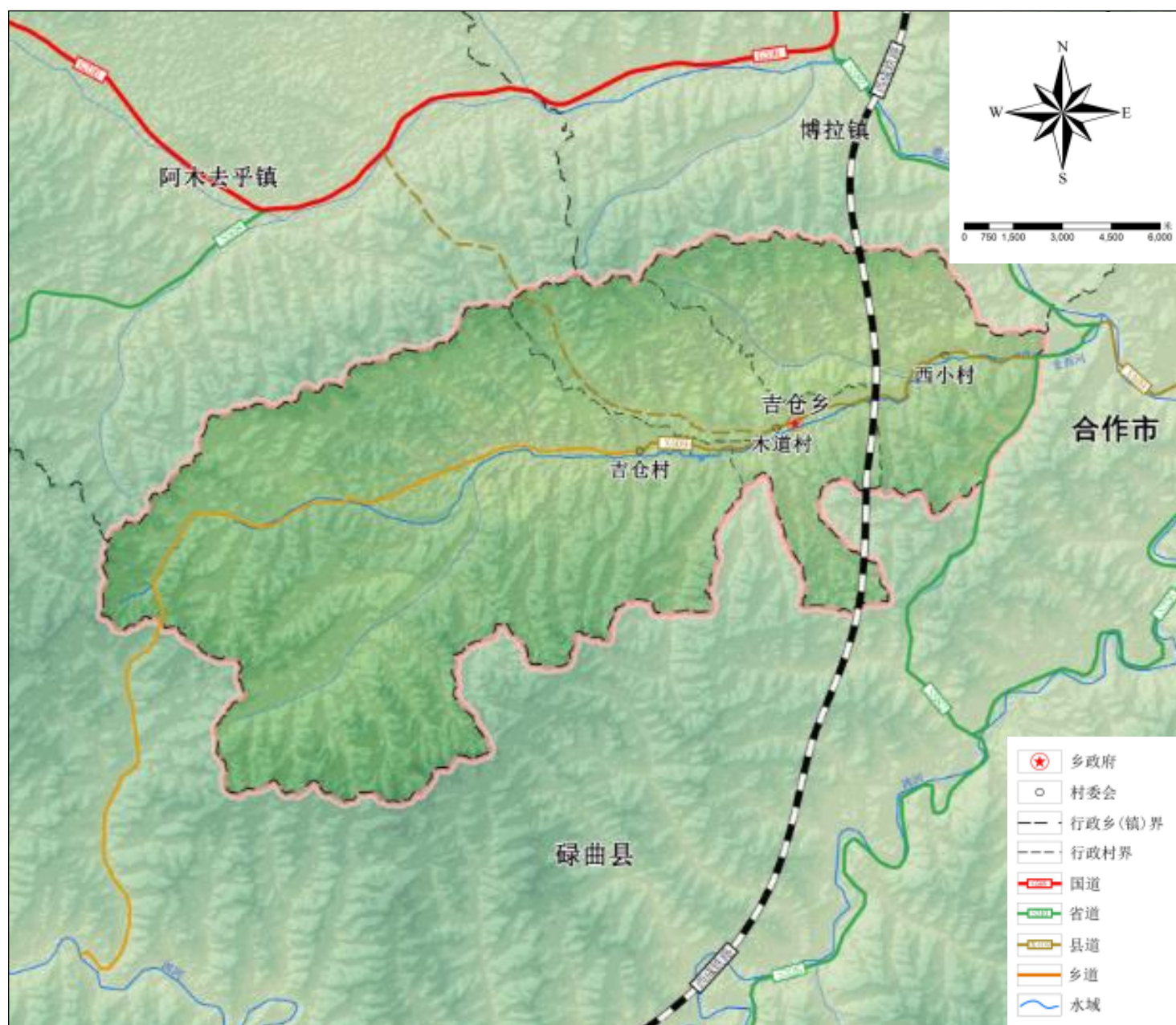
规划范围为吉仓乡行政辖区，分为乡域和乡政府驻地两个层次。

其中，乡域范围为吉仓乡行政辖区范围，包括木道村、西小村、吉仓村 3 个行政村，总面积约 28870.89 公顷；乡政府驻地位于木道村。

● 规划期限

规划期限为2021年至2035年。

近期：2021-2025年，远期：2026-2035年。





01

落实州县战略，确定吉仓目标战略定位

- 总体定位
- 发展目标



总体定位

总体定位

夏河县生态特色产业试验乡

乡镇性质与核心功能定位

夏河县农林牧复合发展乡



发展目标

2025年

吉仓乡国土空间开发保护格局得到优化，国土生态空间得到有效保护和系统修复，生态保护红线得到严格落实，生态环境持续明显向好；国土安全韧性增强，基础设施得到有效完善提升，应对自然灾害能力显著提升；国土空间产业布局更加合理，生态文化旅游业可持续发展，草原畜牧业发展现代化程度提高所依存的人文自然环境得到有效保护。



2035年

国土空间开发保护格局更趋合理，保护修复取得重大进展，镇域更加安全健康，富有活力，国土空间利用效率、竞争能力、开放水平和持续发展能力大幅提升，长治久安和高质量发展的国土空间基础更加稳固，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。



02

强化底线管控，构建国土空间总体格局

- 三线落实与管控
- 国土空间总体格局
- 国土空间规划分区

三线落实与管控

落实县级永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界划定成果，**严守生态保护红线、严保永久基本农田、优化确定城镇开发边界**，形成国土空间开发保护本底。



2327.14ha—
粮食安全底线

永久基本农田



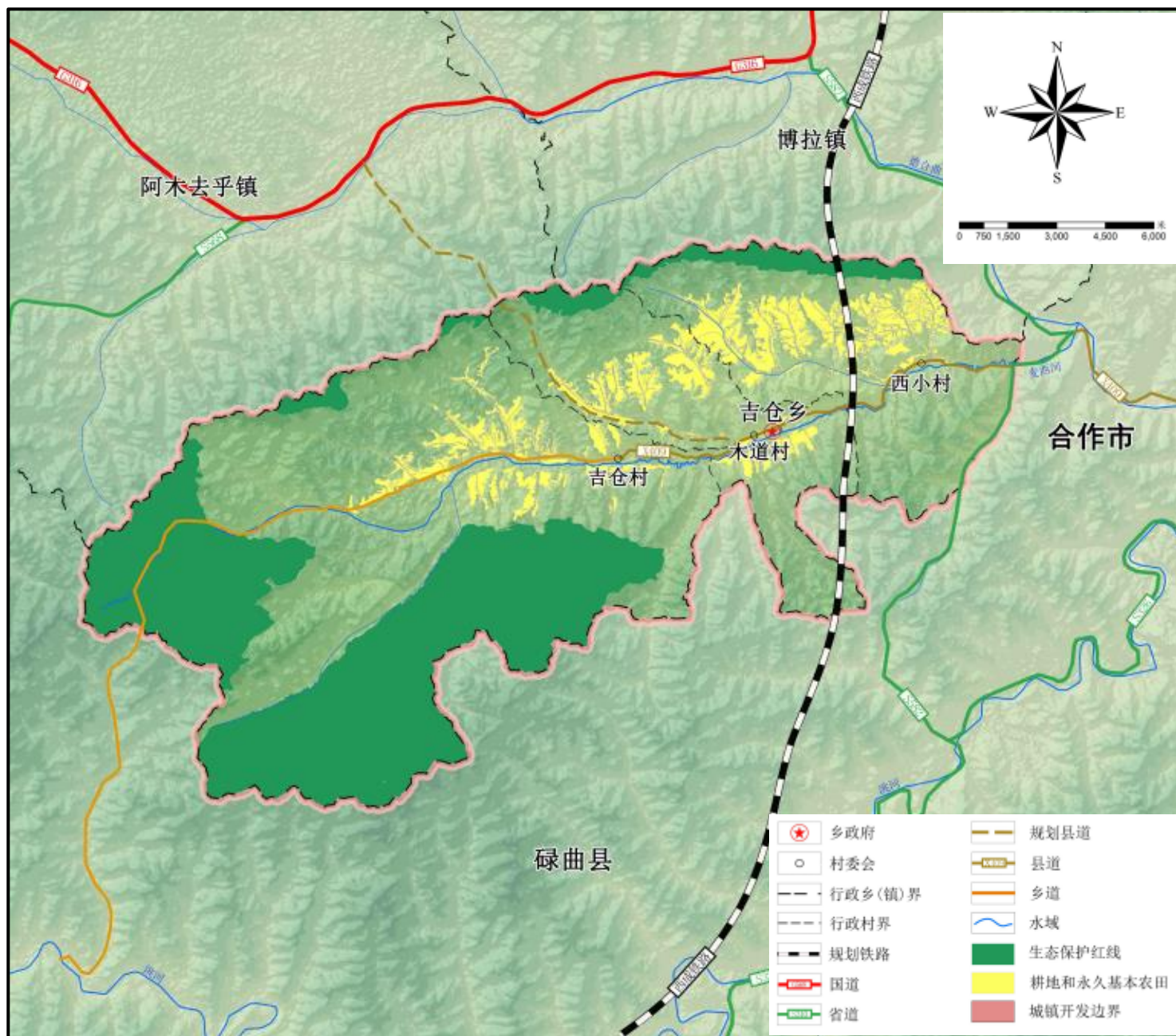
9265.20ha—
生态安全的底线

生态保护红线



1.66ha—
城乡建设控制线

城镇开发边界





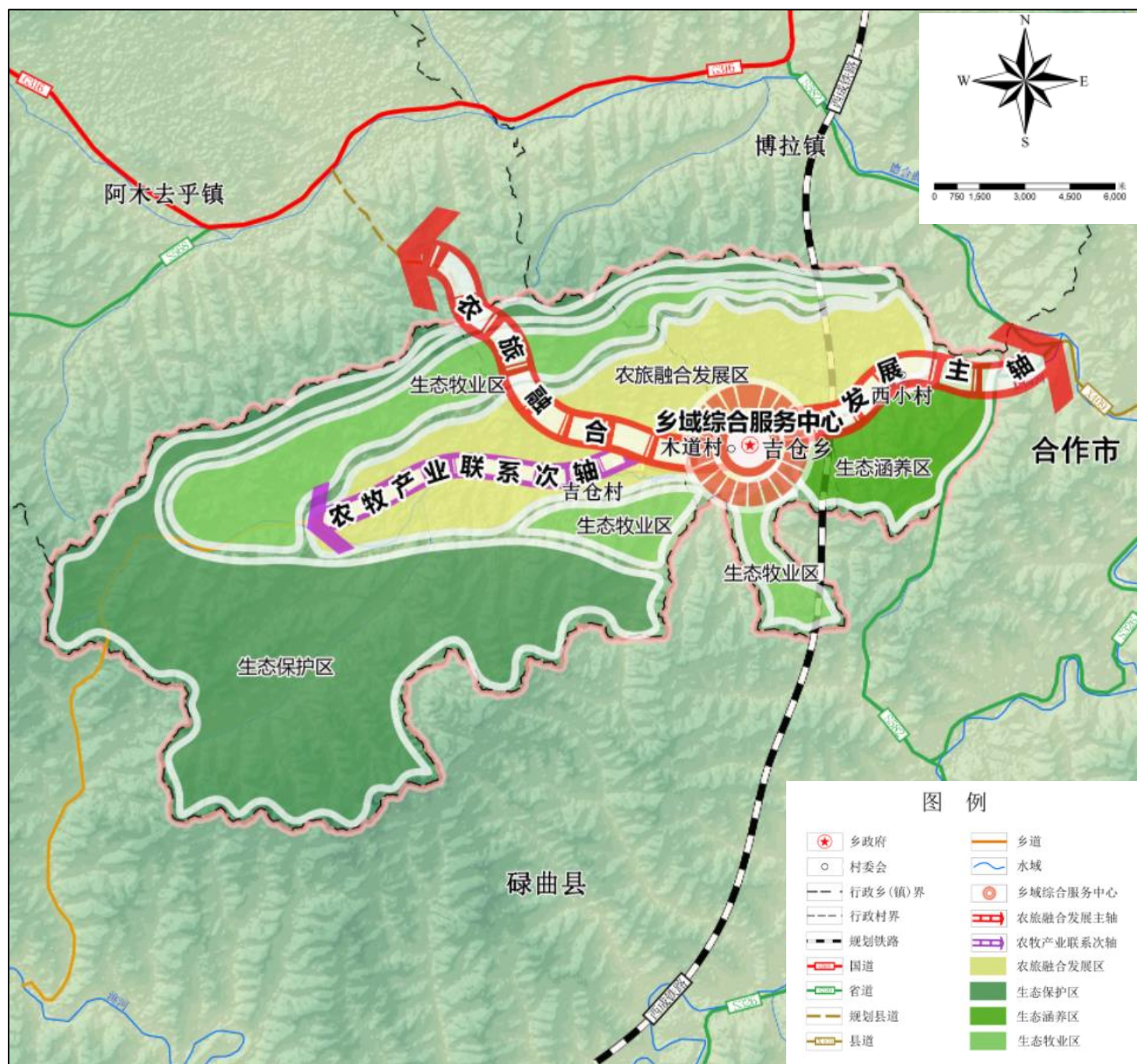
国土空间总体格局

规划构建“一心、两轴、四区”的国土空间开发保护总体格局

一心。即以吉仓乡政府驻地为核心形成的乡域综合服务中心。

两轴。农旅融合发展轴主轴、农牧产业联系次轴。

四区。即农旅融合发展区、生态保护区、生态牧业区和生态涵养区。





国土空间规划分区

32.09%

9265.20公顷

生态保护区

均分布在乡域东南部。生态保护区按照生态保护红线的要求进行管控。

0.72%

207.49公顷

生态控制区

主要分布在乡域内河道水面等区域。生态控制区内针对不同分区明确不同的准入条件，强化用途管制。

8.58%

2476.88公顷

农田保护区

主要分布在乡域中部，麦西河支流的两侧。农田保护区按照永久基本农田保护相关要求严格进行管控。

0.01%

1.66 公顷

城镇发展区

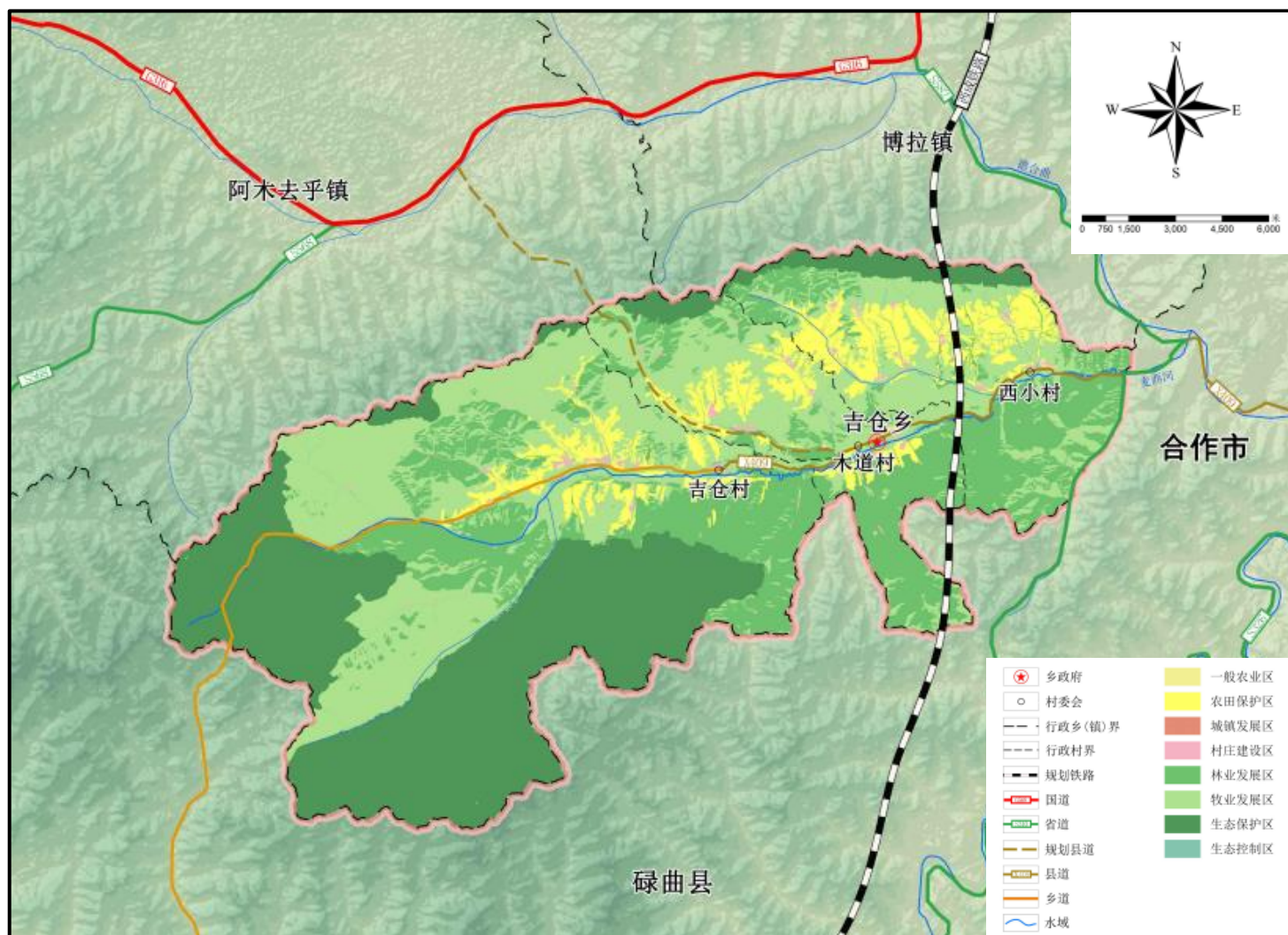
分布于吉仓乡政府驻地。城镇发展区按照城镇开发边界相关要求严格进行管控。

58.60%

16919.64公顷

乡村发展区

包括村庄建设区 247.60 公顷、一般农业区106.18公顷、林业发展区6823.12公顷、牧业发展区9742.75





03

筑牢生态屏障，加强全域生态整治修复

- 生态保护格局
- 加强各类自然资源保护
- 系统推进全域生态修复



生态保护格局

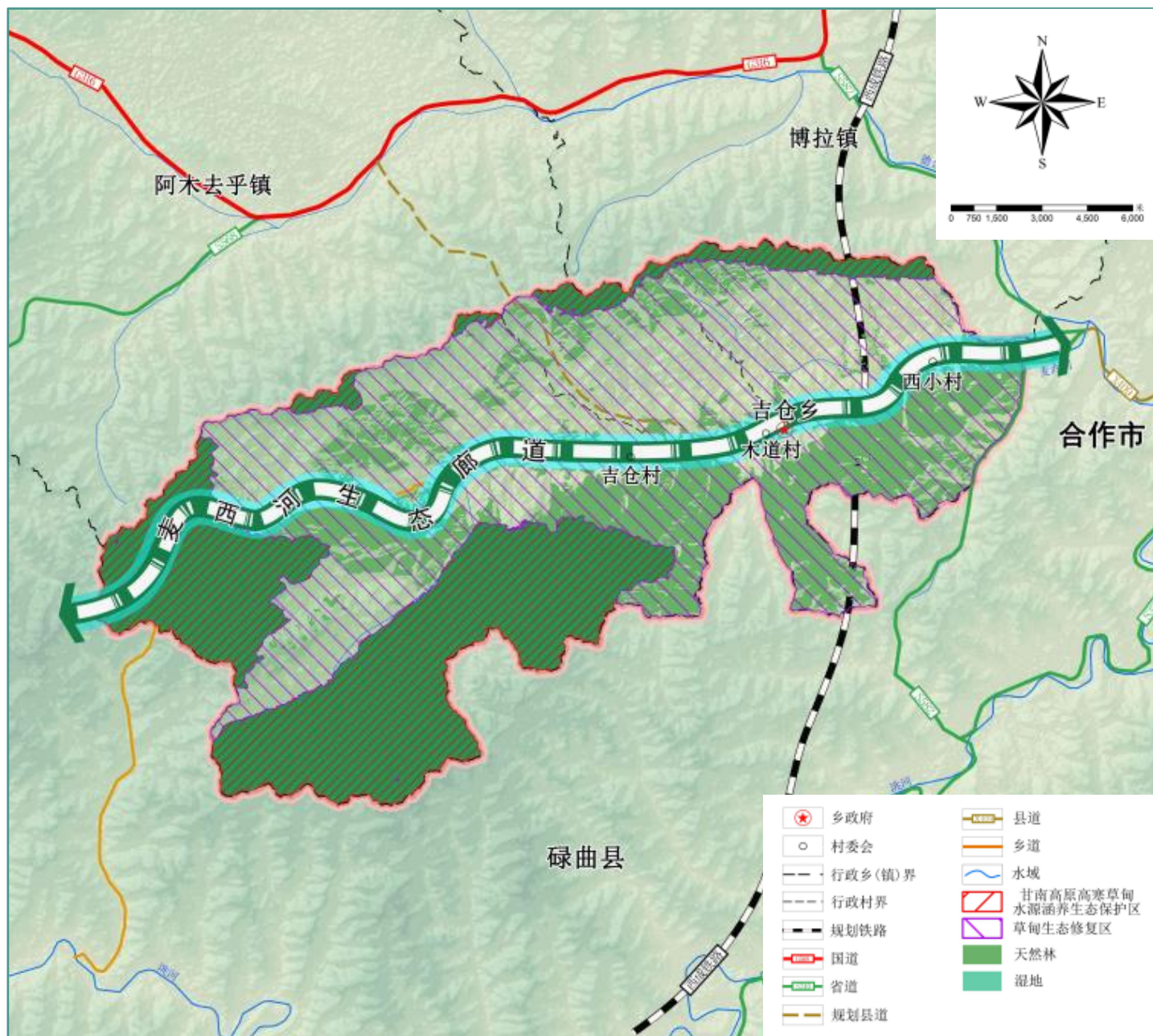
构建“两区一廊”的生态保护格局

两区

甘南高原高寒草甸水源涵养生态保护区（生态保护红线范围）、
草甸生态修复区

一廊

以麦西河为依托，形成的吉仓乡横向生态廊道



加强各类自然资源保护

水资源保护与利用

水网体系进一步完善，水资源利用效率明显提高，生产、生活用水得到基本保障；水资源节约和再生水循环利用体系逐步建立，保障饮用水安全，加强吉仓乡高求沟水源地保护区规范化建设与保护。



林地资源保护与利用

开展森林抚育工作，有序提升森林生态系统功能，实现林地面积持续增加，森林综合效益稳步提升。严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度。



草地资源保护与利用

严格实行基本草原用途管制、征占用总额控制等制度，确保基本草原面积不减少、质量不降低、用途不改变。采取禁牧休牧、退牧还草、草原治虫灭鼠、补播施肥等技术措施综合治理退化草场。



湿地资源保护与利用

加强对湿地资源的保护，确保全县湿地面积不减少、性质不改变、功能不破坏、质量不降低。避免改变湿地的自然状况，采取定向扶持、产业转移、吸引社会资金、社区共建等方式，推动湿地周边地区绿色发展，促进经济发展与湿地保护相协调。



系统推进全域生态修复



水土保持综合治理工程

- 以麦西河为单元进行综合治理，深入推进水土保持工程、麦西河流域水土保持综合治理工程。



林草生态修复工程

- 严格落实林长制，科学推进大规模造林绿化，重点实施夏河县面山绿化建设工程和夏河县天然林保护修复工程等项目，全面完成造林任务，构筑黄河上游生态安全屏障。针对乡域内草地退化区域，采取人工种草、草原鼠虫害防治、毒害草治理等措施，实施草原生态修复工程，重点实施退化草原生态修复等项目。



流域综合整治工程

- 对麦西河及附近支流及饮用水源地等采取污染源防治、河道综合整治等措施，重点实施麦西河流域湿地保护与修复项目、吉仓乡高求沟水源地保护工程等项目，营造美丽、健康的水生态环境。



矿山生态修复工程

- 针对历史遗留矿山地质环境破坏和土地损毁等问题，采取边坡治理、土壤改良、废水处理等措施，重点实施夏河县吉仓乡生态治理采石点整治项目等项目。



地质灾害治理工程

- 对吉仓乡域内4处崩塌、1处滑坡、5处泥石流、4处不稳定斜坡等14处地质灾害易发区域及灾害点采取搬迁避让和工程措施，对地质灾害隐患点采取群测群防监测预警，重点实施吉仓乡地质灾害治理工程。



04

保障农牧空间，促进乡村振兴持续发展

- 优化农牧业生产空间布局
- 农林牧业发展格局
- 构建农牧旅融合发展格局

● 优化农业生产空间布局

坚持产业增效、农民增收、生态增值，构建“以畜牧业为基础、特色种植业为主导、旅游业为辅助”的产业发展体系。以“生态优质、高效绿色、循环发展”为理念，强化科技支撑，优化种养结构，提高现代农牧业综合生产能力和市场竞争力。

提升生态畜牧产品生产供应能力

优化畜牧业
结构



加强畜牧基
础设施建设



推广生态养
殖技术

发展特色生态畜牧业，结合区域资源特点，培育具有地方特色的畜牧品种和产品，提高市场竞争力。推进畜牧业现代化，应用现代科技手段和管理模式，提高畜牧业的精细化管理水平和生产效率。

改善牲畜圈舍条件，建设牲畜暖棚、生产用房等，提高畜牧业防灾抗灾能力。完善草原水利建设，合理利用水资源，确保畜牧业生产的正常进行。

引进和培育适合草原环境的生态养殖技术，降低畜牧业对环境的压力。加强畜牧兽医服务体系建设，提高动物疫病防控能力，确保畜牧产品的质量安全。



农牧融合发展区点状项目

将农业、林业、畜牧业与县域旅游产业相结合，拓展乡村的文化、休闲、康养等多种功能，开发更多具有地方特色的旅游产品，提高旅游发展的吸引力和竞争力，实现一二三产融合发展

农林牧复合产业体系



农林牧业发展格局

构建“两轴四区多基地”农牧业发展格局

两轴

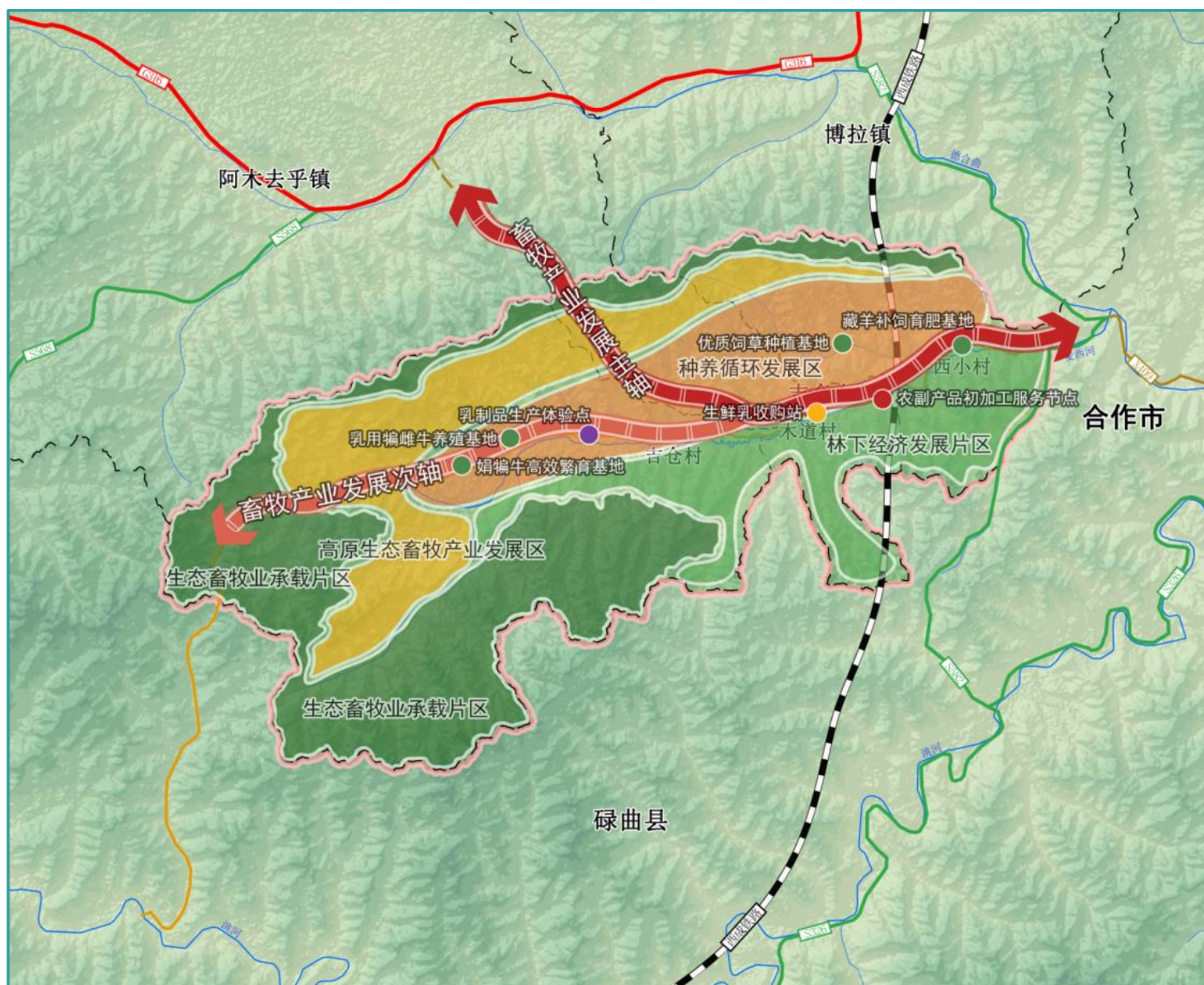
- 畜牧产业发展主轴
- 畜牧产业发展次轴

三区

- 生态畜牧业承载片区
- 种养循环发展区
- 林下经济发展片区
- 高原生态畜牧产业发展区

多基地

- 优质饲草种植基地
- 乳用犏雌牛养殖基地
- 娟犏牛高效繁育基地
- 藏羊补饲育肥基地
- 农副产品初加工服务节点
- 乳制品生产体验点
- 生鲜乳收购站



构建农旅融合发展格局

依托现有资源，充分发挥区域资源优势，以**民俗文化艺术节和畜牧产业发展**为重点，着力培育新产业新业态，促进“农业+旅游、农业+休闲、农业+度假”等产业深度融合，激发乡村活力，激活文化基因。

构建“一核两轴四区多节点” 的农旅融合发展格局

一核

依托政府驻地加强畜牧业、旅游服务业功能，形成产业综合发展核。

两轴

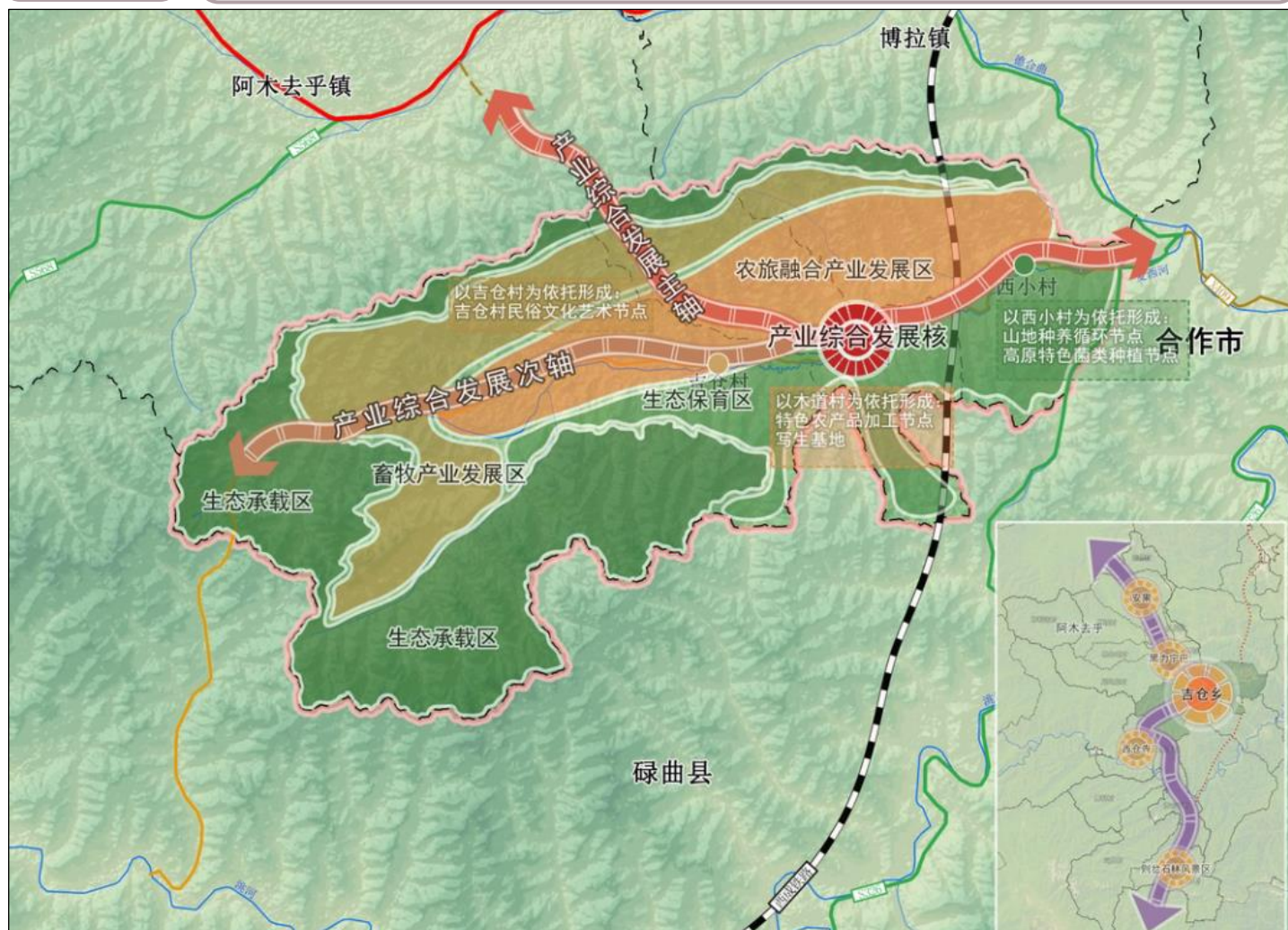
产业综合发展主轴、产业发展次轴。

四区

农旅融合产业发展区、畜牧产业发展区、生态保育区、生态承载区。

多节点

特色农产品加工节点、写生基地、吉仓村民俗文化艺术节点、山地种养循环节点、高原特色菌类种植节点。





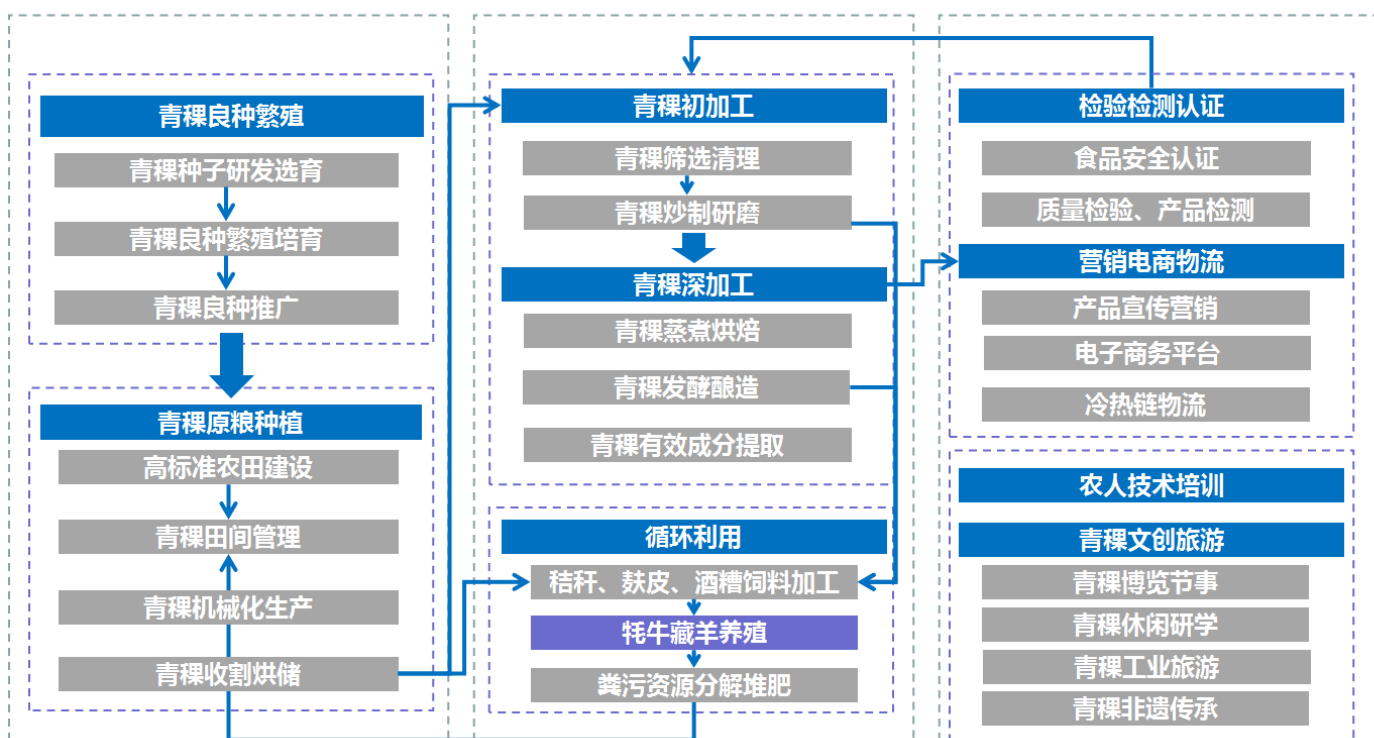
构建农旅融合发展格局

青稞全产业链高质量发展图谱

上游：原料种植

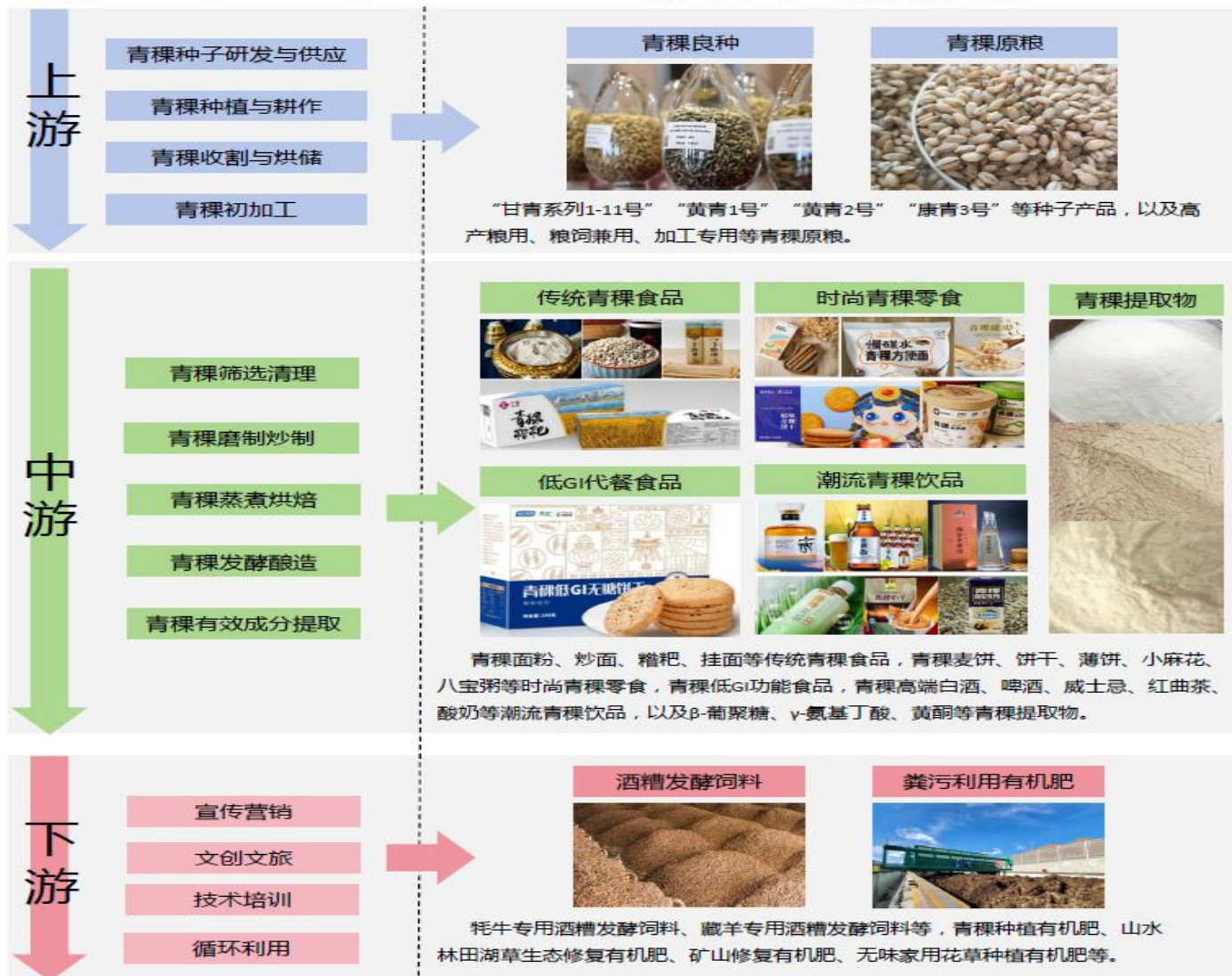
中游：加工生产

下游：消费服务



青 稞 产 业 链

青 稞 产 品 谱 系





05

统筹乡村布局，推动乡域乡村合理发展

- 统筹优化乡村空间布局
- 完善乡政府驻地功能



统筹优化乡村空间布局

2025年



全镇常住人口：0.46万人



乡政府驻地常住人口：
0.06万人

2035年



全镇常住人口：0.49万人



乡政府驻地常住人口：
0.08万人

1、村庄分类引导

□ 差异化引导村庄分类发展，全面促进乡村振兴

依据特色资源、发展评价结果以及相关专项规划衔接分析，明确村庄发展类型，提出不同的发展策略。吉仓乡村庄类型主要为2类：

村庄分类	数量	主要构成
集聚提升类	1	木道村
其他类	2	吉仓村、西小村

2、乡村规模等级结构

□ 构建“乡政府驻地—中心村—基层村”三个规模等级

村庄等级	数量	主要构成
乡政府驻地	1	木道村
中心村	1	西小村
基层村	1	吉仓村

3、乡村职能定位

□ 形成综合服务型和农牧种养型两种职能类型

职能类型	主要构成
综合服务型	木道村
农牧种养型	吉仓村、西小村

完善乡政府驻地功能

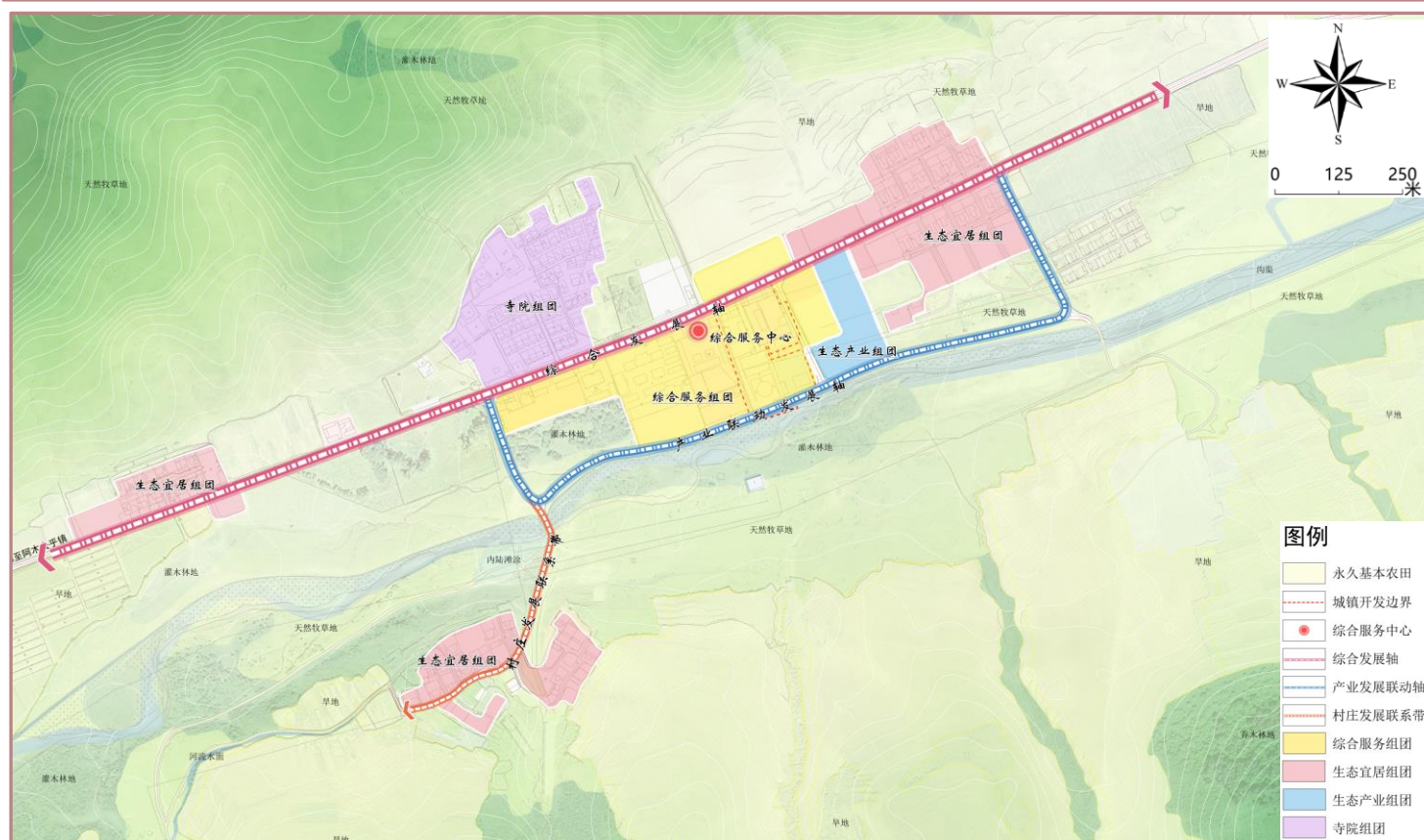
乡政府驻地构建“一心两轴、一带四组团”的空间结构。

一心：以乡政府为中心的综合服务中心

两轴：依托 X409 的综合发展轴，依托乡政府驻地主干道的产业联动发展轴

一带：依托乡政府驻地次干道的村庄发展联系带

四组团：即综合服务组团、生态宜居组团、生态产业组团、寺院组团。





06

完善支撑体系，打造安全韧性美好人居

- 综合交通体系
- 公共服务体系
- 市政体系
- 防灾减灾规划



综合交通体系

● 构建层次分明的综合交通体系

- 公路建设：形成“两横”的公路网
- 村庄道路建设：推进农村公路网建设

- 完善乡村公交运输网络
- 建设公交系统，提升服务能力

● 建设服务乡村的电商体系

- 推动乡域电商服务节点建设
- 推动城乡配送协调发展

● 推进旅游交通建设

- 完善综合旅游交通系统
- 构建乡域游线特色线路

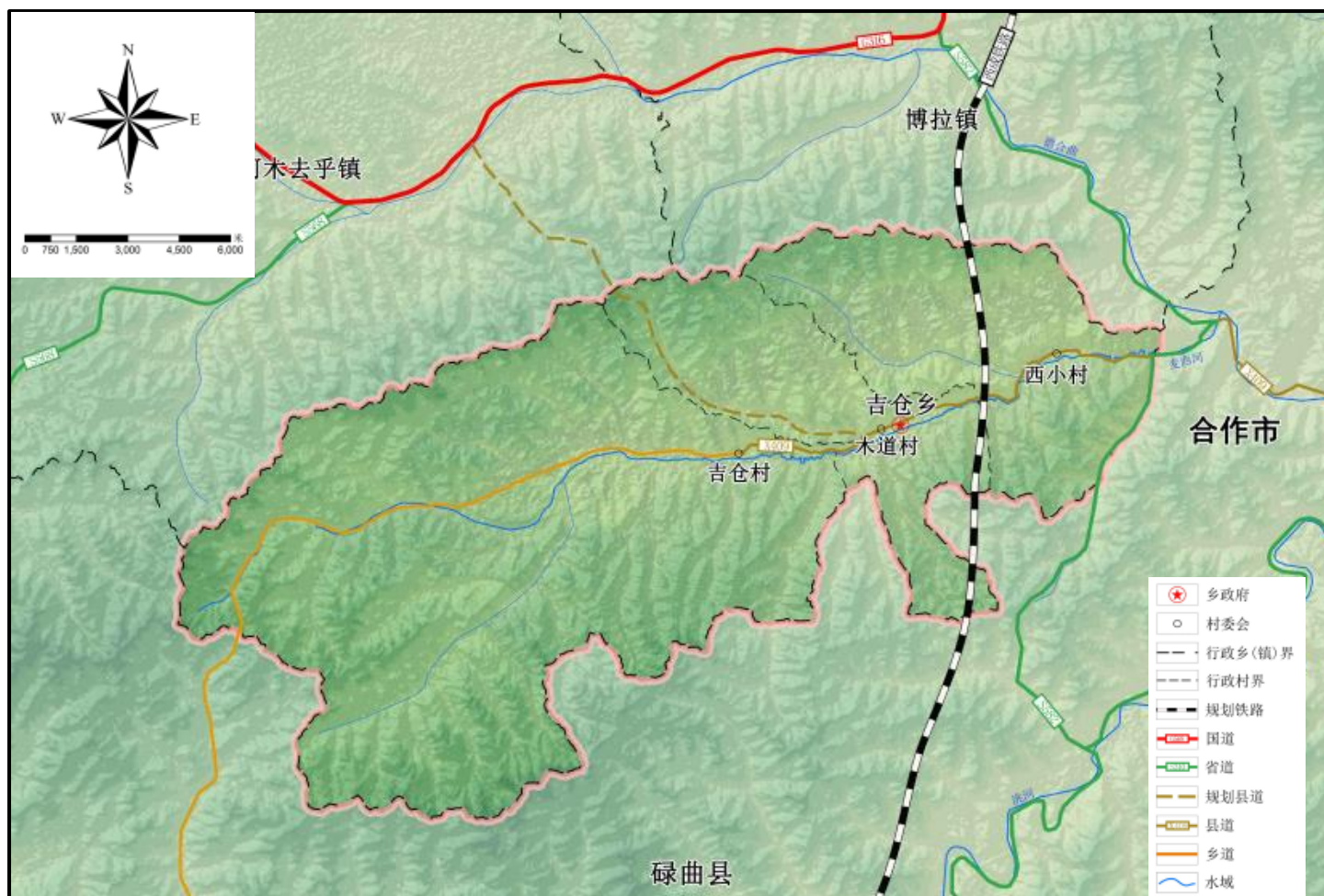
公路建设内容

建设内容

落实西成铁路（夏河段）线工程。

县道吉仓线：县道经过吉仓乡北部，接G568，联系博拉镇，主要路段按照三级公路标准改建。

打通农村断头路、改造整治路面。在村庄主要道路交叉口及巷道出入口、学校、沿路民居设置减速带。





公共服务体系

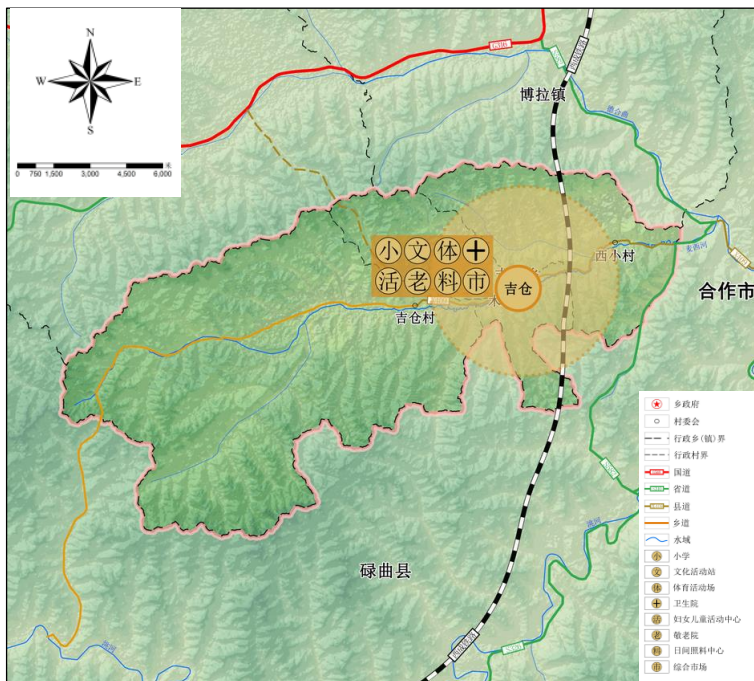
构建“乡政府驻地、村/组”两个社区生活圈层级

乡政府驻地层级

依托吉仓乡政府驻地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

村/组层级

依托行政村集中居民点或自然村/组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15min可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



学有优教

现有幼儿园和寄宿制小学，初中就读于博拉中学。规划改扩建现有寄宿制小学，提升改造幼儿园，优化相关教育设施。



病有良医

现有吉仓乡卫生院，规划提升改造乡卫生院基础设施建设及附属工程建设项目，增加卫生院床位数等。



老有颐养

现有吉仓乡敬老院一处，规划提升改造吉仓乡敬老院，增加医务室、文娱活动室、宿舍、办公室及其他附属设施，为村庄高龄老人提供日间看护与服务。



怡有适室

提升吉仓乡及各村组文化活动室。



健有佳所

提升吉仓乡及各村组文化活动现场，完善相关配套设施，配置健身器材等，木道村新建一处村民活动广场。



构建安全绿色市政体系

■ 构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系



供水

规划至 2035 年乡政府驻地以吉仓乡高求沟水源地为主要供水水源，其他村均为地下水资源。合理敷设管网，生活、消防合用给水管网，沿居住区布置管道配水至各用户，形成环状和枝状相结合的管网。



通信

协调推进通信基础设施建设，加快移动通信网络、高速宽带传输网络等通信基础设施建设，实现乡政府驻地、行政村及部分自然村 5G 网络覆盖。



排水

至 2035 年，设置污水处理设施或建议设置生态污水处理站。污水处理采取集中与分散相结合的方式，按雨污分流排水体制布局排水管网，全面收集污水，进行集中处理。



供热

至 2035 年，乡政府驻地采用天然气、电能等清洁能源供热。建设吉仓乡集中供热节能改造工程。村庄推荐采用电能、生物能、太阳能等新能源采暖。



电力

至 2035 年，规划电源接自阿木去乎镇变电所，规划电力附属设施更新，提高农牧村供电质量。电力线路采用架空为主、地埋为辅的方式，优化主网架构，升级农村配网装备，提高供电保障能力。



环卫

至 2035 年，规划建设垃圾转运站 1 处。完善环境卫生设施的布局和建设，建立密闭、环保、高效的生活垃圾收集、中转和运输、处理处置系统。



防灾减灾规划



防洪排涝：到2035年，确定乡政府驻地防洪标准达到15年一遇，各村达到10年一遇；山洪防治标准按照10年一遇设防。提高城防体系标准和建设质量。



消防防护：在保留现状消防设施的基础上，实现各村组微型消防站全覆盖，建立健全消除事故隐患的制度机制。



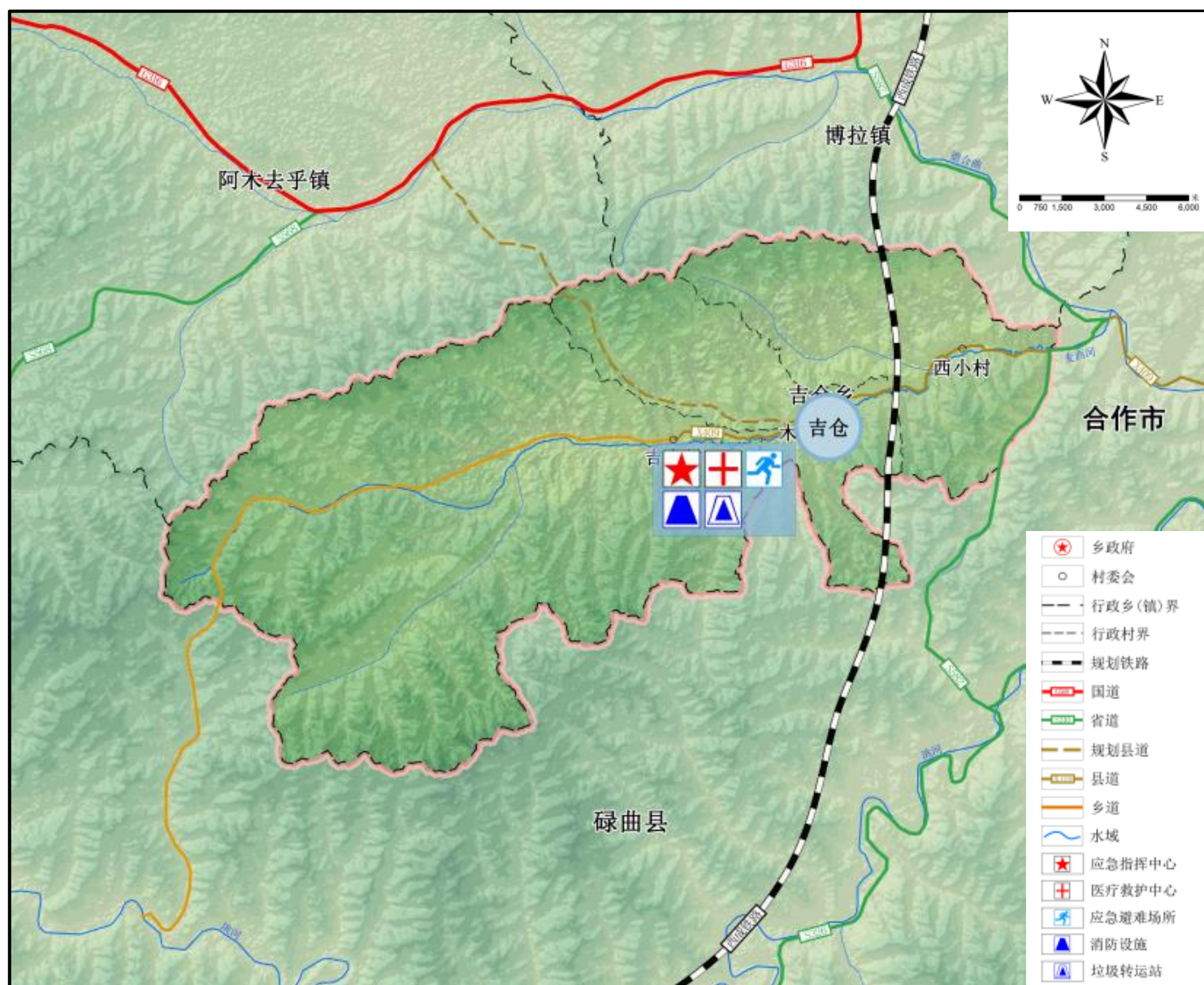
人防工程：居民人防以就地疏散寻找掩体为主。



抗震避灾：确定吉仓乡地震基本烈度为Ⅶ度，重要的生命线工程等设施设施应提高一度抗震设防。



地灾灾害：乡域内共涉及泥石流8处，不稳定斜坡2处，麦西河沿线等级为高风险区，木道村和西小村南北两侧区域风险等级为中风险区。





07

传承历史文化，塑造藏乡特色风貌景观

- 历史文化保护与传承
- 乡村特色风貌塑造



历史文化保护与传统

1处 县级文保单位（塘赛尔寺）

【历史文化保护线】

塘赛尔寺以围墙为界向外10米划定保护范围，保护范围外50米范围划定建设控制地带。历史文化保护线范围应按照《中华人民共和国文物保护法》《甘肃省文物保护管理条例》等法律法规相关要求实施严格保护。重视并加强考古工作，积极做好对地上地下不可移动文物的普查、升级、公布工作。



乡村特色风貌

结合吉仓乡木道村、吉仓村、西小村村庄自然环境及地域分布特征，按照集聚提升类（木道村）、其他类（吉仓村、西小村）村庄开展景观风貌引导，从村庄整体景观环境、建筑风貌、公共空间等方面开展风貌引导。

村庄类型	大类	要素	要求
集聚提升类 (木道村)	大地景观风貌	田园风貌	延续肌理，整洁田园，美化提升。
		水域风貌	河畅水清，岸绿景美，结合村庄内部或周边水体建设小广场、小游园等，配套必要的休闲设施。
		山林风貌	生态维育，注意村庄和山林之间的缓冲景观塑造。
		草原风貌	保护和恢复草原生态，保护和恢复草原植被；乡村建筑应尽可能地融入草原自然环境，采用与草原风貌相协调的建筑风格和材料。
	农房建筑风貌		农宅建筑风格、形态、体量、色彩、材质符合乡村特色；充分利用原有空间，与村庄整体风貌相协调。
	公共空间风貌	空间环境整治	整治断壁残垣、清理乱堆乱放、拆除乱搭乱建
		空间景观提升	村民广场、文化场地应突出地域特色，通过景观小品，铺装样式等形式体现当地风土民俗。
		村庄入口与标识塑造	突出当地文化，应尽量就地取材，丰富入口功能性。
	道路环境风貌		路面平整，边沟通畅、养护良好、安全便利
	农业设施风貌		农业设施的体量、材质、色彩等应体现生态环保和乡土味道；不宜采用与周边环境差异较大的材质和色彩
其他类 (吉仓村、西小村)	大地景观风貌		突出山体修复；突出乡村河道整治；突出农田生态修复、治理农田土壤酸化、加快提升耕地质量
	农房建筑风貌		整治影响景观的棚舍、残破或倒塌的墙体、清除临时搭盖、美化影响村庄空间外观视觉的外墙、屋顶、窗户、栏杆等。
	公共空间风貌		房前屋后、道路、绿化带、花坛、公共场所等要干净整洁，无污水溢流、无散落垃圾，生产生活用品集中有序无害存放。
	基础设施提升		原则上不进行大规模基础设施和公服项目建设，宣传栏、广告牌等设置规范，整洁有序，村内无乱贴乱画现象。



08

完善实施保障，提高空间治理能力

- 规划传导和实施保障



规划传统与实施保障

落实上位
规划

传导村庄规划

衔接专项
规划

制定近期建设计划

建立规划事实机制



近期建设规划与国民经济和社会发展规划协同编制，年限一致，确定近期控制，引导空间发展的原则、措施，以及实施国土空间总体规划的发展重点、建设时序和建设项目。



01

确定近期建设项目

02

细化年度实施计划

03

为强化自然资源要素统筹，近期建设规划应当包括土地储备出让、林地占用、基础设施、公共服务设施、住房建设以及生态环境保护等内容。



细化落实近期建设规划的内容，明确年度用地用海用林等空间需求，以及各类建设项目落地安排。

建立规划动态监测评估预警和考核机制

完善规划监测评估和动态维护机制

建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制。建立“一年一体检，五年一评估”的定期评估机制，加强规划实施监管。

切实落实公众参与

及时将数据库纳入国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督系统。建立规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度。建立国土空间规划实施责任制和考核评价制度。保障规划落地实施。

健全监管与考核机制

推进公众参与的法制化和制度化。加强对国土空间规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。